



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ВШГУ**

Центр поддержки и сопровождения  
органов местного самоуправления

6 июля 2016 года

№ 10 (104)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске****ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ**

<b>Федеральный закон от 03.07.2016 N 335-ФЗ.....</b>	<b>5</b>
<b>"О внесении изменений в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации"</b>	
<b>Федеральный закон от 03.07.2016 N 237-ФЗ.....</b>	<b>6</b>
<b>"О государственной кадастровой оценке"</b>	
<b>Федеральный закон от 23.06.2016 N 210-ФЗ.....</b>	<b>6</b>
<b>"О внесении изменений в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации"</b>	
<b>Федеральный закон от 03.07.2016 N 298-ФЗ .....</b>	<b>7</b>
<b>"О внесении изменений в главу V Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"</b>	
<b>Федеральный закон от 30.06.2016 N 224-ФЗ.....</b>	<b>7</b>
<b>"О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации"</b>	
<b>Федеральный закон от 03.07.2016 N 370-ФЗ.....</b>	<b>8</b>
<b>"О внесении изменений в статьи 51 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации"</b>	
<b>Федеральный закон от 03.07.2016 N 297-ФЗ.....</b>	<b>9</b>
<b>"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О закрытом административно-территориальном образовании"</b>	
<b>Федеральный закон от 23.06.2016 N 183-ФЗ.....</b>	<b>10</b>
<b>"Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации"</b>	
<b>Федеральный закон от 23.06.2016 N 197-ФЗ.....</b>	<b>11</b>
<b>"О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"</b>	
<b>Федеральный закон от 03.07.2016 N 275-ФЗ.....</b>	<b>11</b>
<b>"О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях"</b>	
<b>Федеральный закон от 03.07.2016 N 345-ФЗ.....</b>	<b>12</b>
<b>"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"</b>	
<b>Федеральный закон от 03.07.2016 N 366-ФЗ.....</b>	<b>13</b>
<b>"О внесении изменений в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества"</b>	
<b>Федеральный закон от 03.07.2016 N 321-ФЗ.....</b>	<b>13</b>
<b>"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц"</b>	
<b>Федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ.....</b>	<b>14</b>
<b>"Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации"</b>	
<b>Федеральный закон от 23.06.2016 N 206-ФЗ.....</b>	<b>15</b>
<b>"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования использования лесов и земель для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства"</b>	
<b>Федеральный закон от 03.07.2016 N 352-ФЗ.....</b>	<b>15</b>

"О внесении изменений в статьи 13 и 15 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"	
<b>Федеральный закон от 23.06.2016 N 221-ФЗ</b> .....	<b>16</b>
"О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"	
<b>Федеральный закон от 03.07.2016 N 347-ФЗ</b> .....	<b>17</b>
"О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"	
"Обзор судебной практики по спорам, связанным с прохождением службы государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими" .....	<b>17</b>
<b>Решение Верховного Суда РФ от 09.06.2016 N АКПИ16-452</b> .....	<b>18</b>
«О признании недействующим абзаца второго пункта 11 Указания Минсоцзащиты РСФСР от 20.04.1992 N 1-28-У "О порядке применения Закона РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР" при назначении пенсий в связи с особыми условиями труда и пенсий за выслугу лет"»	
"Обзор судебной практики по вопросам, возникающим при рассмотрении дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" .....	<b>19</b>
<b>Постановление Правительства РФ от 27.06.2016 N 584</b> .....	<b>20</b>
"Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности"	
<b>Постановление Правительства РФ от 29.06.2016 N 603</b> .....	<b>20</b>
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг"	
<b>Постановление Правительства РФ от 21.06.2016 N 564</b> .....	<b>21</b>
"Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами"	
<b>Указ Президента РФ от 30.06.2016 N 306</b> .....	<b>22</b>
"О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам"	
<b>Приказ Минэкономразвития России от 07.06.2016 N 358</b> .....	<b>23</b>
"Об утверждении методических указаний о государственной кадастровой оценке"	
<b>Приказ Минприроды России от 04.03.2016 N 66</b> .....	<b>24</b>
"О Порядке проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду"	
<b>Разъяснения ГД ФС РФ</b> .....	<b>24</b>
"О возможности предоставления в качестве дополнительной гарантии оплачиваемых дней отпуска при вступлении в брак, в случае рождения ребенка, смерти близких родственников и т.п. муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности"	
<b>Законопроект № 1094908-6</b> .....	<b>25</b>
О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации"	
<b>Приложение. Издательские новинки</b> .....	<b>27</b>

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления:  
Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв. редактор Е.В. Луценко

## ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

### **Федеральный закон от 03.07.2016 N 335-ФЗ**

### **"О внесении изменений в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации"**

#### **Разграничены полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений**

В соответствии с поправками в Земельный кодекс РФ, органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный земельный контроль в том числе в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав этого района сельских поселений.

Исключение составляют случаи, когда данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления указанных сельских поселений в соответствии с законом субъекта РФ.

*Начало действия документа –  
4 июля 2016 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
4 июля 2016 года*

### **Федеральный закон от 03.07.2016 N 237-ФЗ**

### **"О государственной кадастровой оценке"**

#### **Проведение государственной кадастровой оценки на территории России урегулировано отдельным федеральным законом**

Кадастровая оценка представляет собой совокупность процедур, направленных на определение кадастровой стоимости объекта недвижимости для целей налогообложения (и иных предусмотренных законодательством целей), в том числе, на основе рыночной и иной информации, связанной с экономическими характеристиками использования объекта.

Кадастровая оценка проводится по решению уполномоченного регионального исполнительного органа государственной власти, который наделяет полномочиями, связанными с определением кадастровой стоимости, бюджетное учреждение, созданное субъектом РФ.

Государственная кадастровая оценка проводится не чаще одного раза в три года (в городах федерального значения - не чаще одного раза в два года) и не реже одного раза в пять лет, за исключением внеочередной оценки. Перечень объектов недвижимости, подлежащих оценке, формируется органом регистрации прав на основании решения о проведении оценки. Оценка может быть проведена одновременно в отношении всех видов объектов недвижимости, а также всех категорий земель, расположенных на территории субъекта РФ.

Подготовка к проведению оценки осуществляется до 1 января года определения кадастровой стоимости. Сбор и обработка информации, необходимой для определения кадастровой стоимости, осуществляются бюджетным учреждением

в соответствии с методическими указаниями о государственной кадастровой оценке. Для сбора и обработки такой информации правообладатели объектов недвижимости вправе предоставить бюджетному учреждению декларации о характеристиках соответствующих объектов недвижимости.

Определение кадастровой стоимости осуществляется бюджетным учреждением в соответствии с методическими указаниями о государственной кадастровой оценке. Итоговым документом, составленным по результатам определения кадастровой стоимости, является отчет.

Уполномоченный орган субъекта РФ в течение 20 рабочих дней со дня получения отчета утверждает содержащиеся в нем результаты определения кадастровой стоимости путем принятия соответствующего акта, который вступает в силу 1 января года, следующего за годом проведения оценки, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Орган регистрации прав в течение 20 рабочих дней со дня получения сведений о кадастровой стоимости, но не позднее 1 января года, следующего за годом ее определения, осуществляет внесение в ЕГРН таких сведений, в том числе о дне подачи заявления об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости.

Результаты определения кадастровой стоимости могут быть оспорены юридическими лицами и физическими лицами, если они затрагивают права или обязанности этих лиц, а также органами государственной власти и местного самоуправления в отношении объектов недвижимости, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в специальной комиссии в случае ее создания в субъекте РФ или в суде. Для обращения в суд предварительное обращение в комиссию не является обязательным.

К отношениям, возникающим в связи с проведением государственной кадастровой оценки, пересмотром и оспариванием ее результатов, устанавливается переходный период применения данного закона с 1 января 2017 года до 1 января 2020 года.

*Начало действия документа –  
1 января 2016 года,  
за исключением отдельных положений*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
3 июля 2016 года*

### **Федеральный закон от 23.06.2016 N 210-ФЗ**

### **"О внесении изменений в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации"**

#### **Уточнены сроки разработки документов стратегического планирования**

Изменения, внесенные в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации", направлены на обеспечение последовательности, согласованности и взаимной увязки документов стратегического планирования, а также порядков их разработки.

Установлено, в частности, что со дня вступления указанного Федерального закона в силу до 1 января 2017 года должен быть разработан стратегический прогноз Российской Федерации, а также осуществлено информационное обеспечение стратегического планирования, до 1 января 2018 года - разработана стратегия социально-экономического развития Российской Федерации, до 1 января 2019 года - разработаны документы стратегического планирования.

*Начало действия документа –  
4 июля 2016 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
23 июня 2016 года*

**Федеральный закон от 03.07.2016 N 298-ФЗ**

**"О внесении изменений в главу V Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

**Установлен единый порядок осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц**

Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" дополнен новой статьей 29.2 "Государственный контроль (надзор) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Установлено, например, что плановые проверки деятельности органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц проводятся органами государственного контроля (надзора) совместно в соответствии с ежегодным сводным планом проверок, сформированным Генеральной прокуратурой РФ на основании ежегодных планов проверок по субъектам РФ, сформированных прокуратурами субъектов РФ. При этом плановая проверка деятельности одного и того же органа государственной власти субъекта РФ или должностного лица органа государственной власти субъекта РФ осуществляется не чаще 1 раза в 2 года.

Внеплановые проверки деятельности органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц проводятся органами государственного контроля (надзора) по согласованию с прокуратурой субъекта РФ на основании решения руководителя соответствующего органа государственного контроля (надзора), принимаемого на основании обращений граждан, организаций и полученной от государственных органов, органов местного самоуправления информации о фактах нарушений законодательства, влекущих или могущих повлечь возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

*Начало действия документа –  
15 июля 2016 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
4 июля 2016 года*

**Федеральный закон от 30.06.2016 N 224-ФЗ**

**"О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и Федеральный закон "О**

**муниципальной службе в Российской Федерации"**

**Госслужащие и претенденты на госслужбу должны будут предоставлять нанимателю информацию об общедоступных сведениях, которые они размещали в Интернете, в частности - о своих страницах в соцсетях**

При этом претенденты предоставляют такую информацию при поступлении на службу за три предыдущих календарных года, а гражданский служащий - ежегодно за календарный год не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным (кроме размещения общедоступной информации в рамках исполнения должностных обязанностей). Сведения представляются по форме, установленной Правительством РФ. Указанные положения также распространяются на муниципальных служащих и претендентов на муниципальную службу.

Кроме того, ужесточены требования к уровню образования и квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих. Теперь для замещения должностей гражданской службы категорий "руководители", "помощники (советники)", "специалисты" высшей и главной групп необходимо будет наличие высшего образования не ниже уровня специалитета либо магистратуры. Требование не применяется в отношении служащих, назначенных на должности до дня вступления в силу данного закона, в отношении замещаемых ими должностей, а также на лиц, получивших высшее профессиональное образование до 29 августа 1996 года.

Установлено также, что для замещения должности гражданской службы требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя - к специальности, направлению подготовки. Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы теперь устанавливаются, в том числе, в соответствии с областью и видом профессиональной служебной деятельности гражданского служащего.

Квалификационные требования к знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности гражданского служащего его должностным регламентом. Должностным регламентом могут также предусматриваться квалификационные требования к специальности, направлению подготовки, которые необходимы для замещения должности гражданской службы.

Установлено также, что преимущественное право на замещение должности гражданской службы предоставляется гражданскому служащему, который имеет направление подготовки, соответствующее области и виду его профессиональной служебной деятельности.

*Начало действия документа –  
1 июля 2016 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
30 июня 2016 года*

**Федеральный закон от 03.07.2016 N 370-ФЗ****"О внесении изменений в статьи 51 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации"**

### **Упрощен порядок получения разрешения на строительство и на ввод объекта в эксплуатацию**

Установлен трехдневный срок, в течение которого должностные лица органов, уполномоченных на выдачу разрешений на строительство, должны запросить в электронной форме документы, необходимые для выдачи разрешения на строительство в соответствующих органах, в распоряжении которых находятся указанные документы. Также установлен трехдневный срок предоставления документов, необходимых для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, государственными органами, органами местного самоуправления и подведомственными государственным органам или органам местного самоуправления организациями, в распоряжении которых находятся указанные документы.

Застройщики получили возможность предоставления в электронной форме или на электронном носителе информации сведений о площади, о высоте и количестве этажей планируемого объекта капитального строительства, о сетях инженерно-технического обеспечения, копии результатов инженерных изысканий, копии разделов проектной документации или копии схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства для размещения в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности.

Кроме того, определено, что Правительством РФ или высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (применительно к случаям выдачи разрешения на строительство органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления) могут быть установлены случаи, в которых направление документов для получения разрешения на строительство осуществляется исключительно в электронной форме.

*Начало действия документа –  
4 июля 2016 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
4 июля 2016 года*

### **Федеральный закон от 03.07.2016 N 297-ФЗ**

### **"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О закрытом административно-территориальном образовании"**

#### **Усовершенствовано законодательное регулирование функционирования и развития закрытых административно-территориальных образований**

В Федеральном законе в том числе:

определено, что порядок обеспечения особого режима безопасного функционирования организаций или объектов в ЗАТО устанавливается Правительством РФ отдельно для каждого федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся организации или объекты, по роду деятельности которых созданы ЗАТО, Госкорпорации "Росатом", Госкорпорации "Роскосмос";

указаны новые документы стратегического планирования ЗАТО - стратегия социально-экономического развития ЗАТО и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития ЗАТО;

установлено, что порядок и сроки согласования органами местного

самоуправления ЗАТО документов стратегического планирования развития ЗАТО с соответствующим федеральным органом исполнительной власти или госкорпорацией определяются Правительством РФ;

определено, что глава ЗАТО избирается представительным органом ЗАТО из числа представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса кандидатов и возглавляет местную администрацию;

уточнен порядок согласования сделок по приобретению в собственность недвижимого имущества, находящегося на территории ЗАТО, с участием граждан, не являющихся постоянно проживающими или не получивших разрешение на постоянное проживание на территории ЗАТО либо не работающих на указанной территории на условиях трудового договора, заключенного на неопределенный срок с организациями, по роду деятельности которых создано ЗАТО, а также с участием юридических лиц, расположенных и зарегистрированных не на территории данного ЗАТО.

*Начало действия документа –  
4 июля 2016 года  
за исключением отдельных положений*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
4 июля 2016 года*

### **Федеральный закон от 23.06.2016 N 183-ФЗ**

### **"Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации"**

#### **Подписан закон, регулирующий порядок организации и деятельности региональных общественных палат**

В настоящее время региональные общественные палаты сформированы во всех субъектах РФ. Законом устанавливаются общие принципы организации и деятельности региональных общественных палат, что обусловлено необходимостью создания равных условий функционирования для общественных палат на всей территории РФ путем обеспечения унифицированных подходов к статусу палат, их целям и задачам, порядку формирования, составу и полномочиям.

Установлено, что правом на выдвижение кандидатов в члены палаты обладают общественные объединения и иные некоммерческие организации. Каждая организация вправе предложить одного кандидата из числа граждан, имеющих место жительства на территории субъекта РФ, чей опыт работы в сфере представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп составляет не менее 3 лет.

Количественный состав членов палаты определяется законом субъекта РФ, но не может составлять менее 21 человека и более 102 человек. При этом одна треть состава палаты утверждается высшим должностным лицом субъекта РФ по представлению зарегистрированных на территории субъекта РФ структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений. Еще одна треть - законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ по представлению зарегистрированных на территории субъекта РФ региональных общественных объединений и некоммерческих организаций. Затем утвержденные две трети состава определяют состав оставшейся одной трети из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями,

зарегистрированными на территории субъекта РФ.

Срок полномочий членов палаты составляет три года и исчисляется со дня проведения первого заседания палаты нового состава.

*Начало действия документа –  
1 января 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
23 июня 2016 года*

### **Федеральный закон от 23.06.2016 N 197-ФЗ**

**"О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

**Право органов местного самоуправления на осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений получило законодательное закрепление**

Соответствующее дополнение внесено в перечень прав, реализуемых органами местного самоуправления городского, сельского поселения, органами местного самоуправления муниципального района, органами местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением, а также органами местного самоуправления внутригородского района.

*Начало действия документа –  
4 июля 2016 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
23 июня 2016 года*

### **Федеральный закон от 03.07.2016 N 275-ФЗ**

**"О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях"**

#### **Расширен перечень объектов концессионных соглашений**

Так, к ним отнесены в том числе объекты, на которых осуществляются обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, объекты газоснабжения, объекты социального обслуживания граждан.

Определены особенности регулирования отношений, возникающих в связи с заключением концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего и холодного водоснабжения, водоотведения.

Так, установлено, в частности, что по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и/или водоотведения, отдельные объекты таких систем и концедентом по которому выступает муниципальное

образование, третьей стороной в обязательном порядке является также субъект РФ, в границах территории которого находится имущество, передаваемое концессионеру по концессионному соглашению, в случае, если полномочия по государственному регулированию тарифов в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения не переданы указанному муниципальному образованию в соответствии с законодательством субъекта РФ.

Также определены, в частности:

условия концессионного соглашения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и/или водоотведения, его стороны, размер платы по концессионному соглашению;

особенности изменения такого концессионного соглашения, особенности конкурсной документации, необходимой для проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения;

критерии конкурса на право заключения концессионного соглашения;

особенности заключения концессионного соглашения без проведения конкурса, осуществления государственной регистрации прав собственности на создаваемые объекты недвижимого имущества и на объекты незавершенного строительства, предусмотренные концессионным соглашением.

*Начало действия документа –  
1 января 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
4 июля 2016 года*

### **Федеральный закон от 03.07.2016 N 345-ФЗ**

**"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

**В Бюджетный кодекс РФ внесены изменения, связанные с передачей функций по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере Федеральному казначейству**

Это обусловлено упразднением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и передачей соответствующих полномочий Федеральному казначейству.

Полномочия по утверждению стандартов осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля закреплены соответственно за Минфином России, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления.

Также, в частности, дополнены основания внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2016 год" (в целях увеличения дотаций на поддержку сбалансированности бюджетов субъектов РФ).

*Начало действия документа –  
4 июля 2016 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале*

*правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
4 июля 2016 года*

**Федеральный закон от 03.07.2016 N 366-ФЗ  
"О внесении изменений в Федеральный закон "О приватизации  
государственного и муниципального имущества"**

**Принят закон, призванный повысить уровень информационного обеспечения приватизации федерального и муниципального имущества и сократить бюджетные расходы**

Согласно поправкам сумма вознаграждения юридических лиц, осуществляющих функции продавца приватизируемого федерального имущества, не входит в цену продажи федерального имущества и подлежит выплате за счет средств победителя аукциона либо средств победителя продажи посредством публичного предложения, уплачиваемых сверх цены приватизируемого федерального имущества.

Официальным сайтом для размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества является сайт Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов. Остальные сайты устанавливаются в качестве дополнительных источников информации о приватизации.

*Начало действия документа –  
4 августа 2016 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
4 июля 2016 года*

**Федеральный закон от 03.07.2016 N 321-ФЗ  
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц"**

**С 1 января 2017 года изменяется порядок осуществления госзакупок государственными и муниципальными унитарными предприятиями**

ГУП и МУП осуществляют закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе, за исключением некоторых видов закупок, которые осуществляются на основании Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Такие исключения составляют закупки за счет грантов, субсидий, предоставляемых на конкурсной основе из бюджетов РФ, а также осуществляемые в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора иных лиц для выполнения предусмотренных контрактом обязательств.

*Начало действия документа –  
1 января 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации*

<http://www.pravo.gov.ru>

4 июля 2016 года

### **Федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ**

### **"Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации"**

#### **Принят закон, направленный на установление единой системы профилактики правонарушений**

Под системой профилактики правонарушений понимается совокупность субъектов профилактики правонарушений, лиц, участвующих в профилактике правонарушений, и принимаемых ими мер профилактики правонарушений, а также основ координации деятельности и мониторинга в сфере профилактики правонарушений. Законом сформулированы, помимо прочего, принципы профилактики правонарушений (приоритет прав и законных интересов человека и гражданина при осуществлении профилактики правонарушений; законности; обеспечения системности и единства подходов при осуществлении профилактики правонарушений; открытость, непрерывность, последовательность, своевременность объективность, достаточность и научная обоснованность принимаемых мер профилактики правонарушений; компетентность; ответственность за обеспечение прав и законных интересов человека и гражданина. Субъектами профилактики правонарушений являются федеральные органы исполнительной власти, органы прокуратуры РФ, следственные органы Следственного комитета России, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления.

Устанавливаются основные направления профилактики правонарушений; полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений; организационные основы функционирования системы профилактики правонарушений.

Федеральные органы власти РФ и органы государственной власти субъектов РФ в целях реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений разрабатывают государственные программы РФ и государственные программы субъектов РФ в сфере профилактики правонарушений.

Законом предусматриваются общая и индивидуальные виды профилактики правонарушений, а также формы профилактического воздействия: правовое просвещение и правовое информирование, профилактическая беседа, объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, профилактический учет, внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения, профилактический надзор, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

*Начало действия документа –  
22 сентября 2016 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>*

23 июня 2016 года

**Федеральный закон от 23.06.2016 N 206-ФЗ****"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования использования лесов и земель для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства"****Использовать леса для охотничьего хозяйства можно будет на основании охотхозяйственных соглашений без предоставления лесных участков**

В Лесной кодекс РФ внесены поправки, согласно которым использование лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства будет осуществляться на основании охотхозяйственных соглашений с предоставлением или без предоставления лесных участков. При этом использование лесов без предоставления лесных участков допускается, если оно не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений или создание объектов охотничьей инфраструктуры.

Для осуществления указанной деятельности лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии со статьей 9 Лесного кодекса РФ.

На предоставленных лесных участках допускается создание объектов охотничьей инфраструктуры, являющихся временными постройками, в том числе ограждений.

Правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и перечень случаев использования лесов в указанных целях без предоставления лесных участков устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Кроме того, уточнено, что договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в целях использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства заключается на срок, не превышающий срока действия соответствующего охотхозяйственного соглашения.

Уточнено также, что к охотничьей инфраструктуре относятся предназначенные для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства объекты, в том числе охотничьи базы, питомники диких животных, вольеры, другие временные постройки, сооружения, объекты благоустройства, перечень которых утверждается Правительством РФ.

*Начало действия документа –  
1 января 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
23 июня 2016 года*

**Федеральный закон от 03.07.2016 N 352-ФЗ****"О внесении изменений в статьи 13 и 15 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"****Выдел земельных долей, находящихся в муниципальной собственности,**

**более не должен осуществляться в первую очередь из неиспользуемых земель и земель худшего качества**

Соответствующее положение исключено из закона об обороте земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, Правительство РФ уполномочено устанавливать порядок определения размеров земельных долей, выраженных в гектарах или баллах, в виде простой правильной дроби.

*Начало действия документа –  
15 июля 2016 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
4 июля 2016 года*

**Федеральный закон от 23.06.2016 N 221-ФЗ****"О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"****Фонд содействия развитию жилищного строительства решено ликвидировать**

Федеральным законом от 29.12.2015 N 405-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства" предусмотрено, что функции Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (далее - Фонд) выполняются единым институтом развития в жилищной сфере, функции Фонда сводятся лишь к выполнению технических действий. Принятым законом предусматривается ликвидация Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства.

Законом также устанавливается, что предоставление единому институту развития в жилищной сфере сведений органами государственной власти, в том числе посредством системы межведомственного электронного взаимодействия, осуществляется без взимания платы. Ликвидация и реорганизация единого института развития в жилищной сфере допускается только на основании федерального закона о реорганизации, ликвидации. Положения Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" к единому институту не применяются.

Кроме того, Федеральным законом уточняется порядок выкупа земельных участков единого института развития, переданных в аренду, а также регулирование деятельности жилищно-строительных кооперативов, созданных в соответствии с Федеральным законом "О содействии развитию жилищного строительства"; отменяются требования о предельной стоимости одного квадратного метра и о площади жилья экономического класса.

*Начало действия документа –  
1 сентября 2016 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
23 июня 2016 года*

**Федеральный закон от 03.07.2016 N 347-ФЗ**

**"О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"**

**В Трудовой кодекс РФ введено понятие "предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы"**

Устанавливается обязанность определения предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров фондов, учреждений и предприятий, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения, рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы их работников.

Несоблюдение предельного уровня соотношения зарплат может стать основанием для расторжения трудового договора с руководителем организации.

Правительству РФ, органам госвласти субъектов РФ и органам местного самоуправления предоставлено право устанавливать перечни организаций, на которые не будут распространяться указанные выше предельные уровни.

Трудовой кодекс РФ дополнен также положением, согласно которому информация о рассчитываемой за календарный год среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных внебюджетных фондов, учреждений и унитарных предприятий размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на соответствующих сайтах госорганов, фондов, учреждений и предприятий.

*Начало действия документа –  
4 июля 2016 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
4 июля 2016 года*

**"Обзор судебной практики по спорам, связанным с прохождением службы государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими"**

(утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016)

**Верховным Судом РФ подготовлен обзор рассмотренных судами споров, связанных с прохождением службы гражданскими и муниципальными служащими**

При подготовке обзора Верховным Судом обобщена практика по рассмотренным судами делам по искам служащих о признании незаконными прекращения служебного контракта, трудового договора (контракта) и увольнения со службы по различным основаниям; о применении дисциплинарного взыскания; о признании срочного служебного контракта, трудового договора заключенным на неопределенный срок; о признании незаконным перевода на иную должность государственной гражданской, муниципальной службы; о взыскании компенсации за неиспользованный отпуск.

Кроме того, судами рассматривались споры по искам указанных лиц и граждан, поступающих на государственную гражданскую, муниципальную службу или ранее состоявшим на такой службе, о признании незаконным (недействительным) решения конкурсной комиссии по результатам конкурса на замещение должности государственной гражданской, муниципальной службы; о возложении обязанности заключить служебный контракт о прохождении государственной гражданской службы, трудовой договор (контракт) о муниципальной службе.

В настоящем обзоре Верховный Суд РФ обратил внимание, в частности, на следующие правовые позиции:

заключение срочного служебного контракта с гражданским служащим, достигшим предельного возраста пребывания на государственной гражданской службе, является правом представителя нанимателя, а не его обязанностью;

срочный служебный контракт о замещении должности государственной гражданской службы, учрежденной для содействия руководителю государственного органа в реализации его полномочий, расторгается по истечении срока его действия, ограниченного сроком полномочий указанного руководителя;

в случае прекращения допуска гражданского служащего к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение должностных обязанностей требует допуска к таким сведениям, служебный контракт с ним может быть расторгнут представителем нанимателя, а гражданский служащий освобожден от замещаемой должности гражданской службы и уволен с гражданской службы.

При этом закон не требует от представителя нанимателя предлагать гражданскому служащему иные должности гражданской службы;

применение к государственному гражданскому служащему дисциплинарного взыскания за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него служебных обязанностей при отсутствии на момент привлечения гражданского служащего к дисциплинарной ответственности должностного регламента по занимаемой им должности гражданской службы возможно, если на эту должность он был перемещен с иной должности без изменения должностных обязанностей, установленных служебным контрактом и должностным регламентом.

*Источник публикации  
«Солидарность», № 25*

### **Решение Верховного Суда РФ от 09.06.2016 N АКПИ16-452**

**«О признании недействующим абзаца второго пункта 11 Указания Минсоцзащиты РСФСР от 20.04.1992 N 1-28-У "О порядке применения Закона РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР" при назначении пенсий в связи с особыми условиями труда и пенсий за выслугу лет"»**

**Верховным Судом РФ признано недействующим положение о невключении в специальный стаж для назначения льготной пенсии по старости периодов обучения и службы в армии**

Установленное абзацем вторым пункта 11 Указания Министерства социальной защиты населения РСФСР от 20.04.1992 N 1-28-У "О порядке применения Закона РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР" при назначении пенсий в связи с особыми условиями труда и пенсий за выслугу лет" предписание о том, что при назначении пенсии на льготных условиях периоды приравниваемой деятельности по ранее действовавшему законодательству (учеба, служба в армии, выборочная работа и т.п.) не включаются в специальный трудовой стаж после 1 января 1992 года, разъясняет положения утратившего силу закона, официально не отменено и применяется.

Верховный Суд РФ указал, что данное нормативное положение противоречит нормам действующего законодательства, так как по своему содержанию исключает возможность исчисления после 1 января 1992 года специального трудового стажа с

учетом законодательства, действовавшего на период выполнения соответствующих работ или иной деятельности, позволявшего засчитывать такие периоды в стаж для назначения пенсии на льготных условиях.

*Источник публикации  
«Солидарность», № 25*

## **"Обзор судебной практики по вопросам, возникающим при рассмотрении дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"**

(утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016)

### ***О защите избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан РФ***

Верховным Судом Российской Федерации по итогам избирательной кампании 2014 г. и 2015 г. проведено обобщение дел, связанных с разрешением споров о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, рассмотренных Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в судебном заседании в апелляционном и кассационном порядке (далее - Судебная коллегия по административным делам).

В 2014 г. в апелляционном порядке Судебной коллегией по административным делам рассмотрено 142 дела, из них по 8 делам судебные постановления отменены, что составило 3,6% от общего количества дел:

по 1 делу производство прекращено;

по 7 делам решение отменено с вынесением нового решения.

Для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции передано 3 дела. При этом отменено одно решение районного суда и одно апелляционное определение областного суда.

В 2015 г. в апелляционном порядке Судебной коллегией по административным делам рассмотрено 83 дела, из них по 9 делам судебные постановления отменены, что составило 11% от общего количества дел:

по 2 делам производство прекращено;

по 7 делам решение отменено с вынесением нового решения.

Для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции передано 2 дела. При этом отменено 2 апелляционных определения областного суда.

В производстве Судебной коллегии по административным делам находились следующие категории дел:

об отмене регистрации кандидата;

об отмене регистрации кандидата, включенного в зарегистрированный список кандидатов;

об отмене регистрации списка кандидатов;

об отмене решения избирательной комиссии.

Обобщение судебной практики показало, что при рассмотрении указанной категории дел судами в целом соблюдаются требования действующего законодательства о защите избирательных прав, а также разъяснения, данные Верховным Судом Российской Федерации в постановлении Пленума от 31 марта 2011 г. N 5 "О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и

права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

*Документ опубликован  
не был*

#### **Постановление Правительства РФ от 27.06.2016 N 584**

**"Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности"**

**Профессиональные стандарты в ГВФ, государственных и муниципальных учреждениях и организациях с госучастием должны применяться поэтапно, согласно планам, утвержденным ими с учетом мнений представительных органов работников**

Указанные планы должны включать:

- список профессиональных стандартов, подлежащих применению;
- сведения о потребности в профессиональном образовании, профессиональном обучении и (или) дополнительном профессиональном образовании работников, полученные на основе анализа квалификационных требований, содержащихся в профессиональных стандартах, и кадрового состава указанных организаций, и о проведении соответствующих мероприятий по образованию и обучению в установленном порядке;
- этапы применения профессиональных стандартов;
- перечень локальных нормативных актов и других документов, в том числе по вопросам аттестации, сертификации и других форм оценки квалификации работников, подлежащих изменению в связи с учетом положений профессиональных стандартов, подлежащих применению.

Реализация мероприятий планов должна быть завершена не позднее 1 января 2020 года.

Постановление вступает в силу с 1 июля 2016 года. Минтруд России уполномочен давать разъяснения по вопросам применения данного постановления.

*Начало действия документа –  
1 июля 2016 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
29 июня 2016 года*

#### **Постановление Правительства РФ от 29.06.2016 N 603**

**"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"**

## Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг"

### Субъектам РФ предоставлено право принимать решение об изменении способа оплаты потребителями коммунальной услуги по отоплению

Это решение субъекты РФ вправе принять в отношении всех или отдельных муниципальных образований, расположенных на их территории (в течение отопительного периода или равномерно в течение календарного года). Это решение принимается не чаще одного раза в год в срок до 1 октября и подлежит опубликованию на официальном сайте органа государственной власти субъекта РФ в сети Интернет в течение 5 рабочих дней со дня его принятия.

Также внесены поправки в ряд нормативных правовых актов Правительства РФ, в том числе в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, а также в Правила, обязательные при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 14.02.2012 N 124, и др.

Кроме того, уточнено, что органы государственной власти субъектов РФ до 31.12.2016 вправе принять решение о поэтапном переходе к установлению единых на территории субъекта РФ нормативов потребления коммунальных услуг в отношении всех или отдельных муниципальных образований, при условии утверждения программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов в отдельных категориях многоквартирных домов, предусматривающих в том числе установку приборов учета энергетических ресурсов. В случае принятия такого решения переход к единым на территории субъекта РФ нормативам потребления коммунальных услуг должен быть завершен не позднее 1 января 2020 года.

Постановление вступило в силу со дня его официального опубликования.

*Начало действия документа –  
30 июня 2016 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
30 июня 2016 года*

### Постановление Правительства РФ от 21.06.2016 N 564

### "Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами"

#### С 1 января 2017 года вступает в силу порядок раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами

Регулируемыми организациями информация раскрывается путем:

обязательного опубликования на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов, в сети Интернет;

предоставления информации на безвозмездной основе на основании письменных запросов потребителей товаров и услуг регулируемых организаций, а также запросов, поступивших в электронном виде.

Органом исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченным в области государственного регулирования тарифов, информация раскрывается путем опубликования на его официальном сайте в сети Интернет. Органом местного самоуправления, которому в соответствии с законом субъекта РФ переданы полномочия по утверждению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, информация раскрывается путем опубликования на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов, в сети Интернет.

Раскрываемая информация должна быть доступна в течение 5 лет.

Регулируемой организацией подлежит раскрытию следующая информация:

- общая информация о регулируемой организации;
- о предельных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации (в части регулируемой деятельности) за год;
- об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации;
- об условиях, на которых осуществляется оказание регулируемых услуг;
- о предложении регулируемой организации об установлении предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Также определены состав и порядок раскрытия информации органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными в области государственного регулирования тарифов.

Признаны утратившими силу постановление Правительства РФ от 30.12.2009 N 1140 "Об утверждении стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса" и положения других нормативных правовых актов Правительства РФ.

*Начало действия документа –  
1 июля 2016 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
24 июня 2016 года*

### **Указ Президента РФ от 30.06.2016 N 306**

#### **"О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам"**

#### **При Президенте РФ образован новый Совет по стратегическому развитию и приоритетным проектам**

Основными задачами Совета являются:

- подготовка предложений по разработке, реализации и актуализации целей, приоритетных направлений и показателей по основным направлениям стратегического развития РФ;
- определение ключевых параметров для формирования перечня приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития РФ;
- координация деятельности органов государственной власти всех уровней, экспертного и предпринимательского сообществ при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией приоритетных проектов и программ;
- анализ и оценка реализации приоритетных проектов и программ, подготовка

предложений по совершенствованию деятельности в соответствующих сферах, а также по развитию передовых методов целевого и проектного управления;

- организация мониторинга достижения целей, приоритетных направлений и показателей по основным направлениям стратегического развития РФ, а также реализации приоритетных проектов и программ.

Указом также утвержден персональный состав Совета и президиума Совета.

Определено, что заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Заседания президиума Совета проводятся не реже одного раза в месяц. Такие заседания считаются правомочными, если на них присутствует не менее половины их членов.

Указ Президента РФ от 31.08.2012 N 1248 "О Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике" признан утратившим силу.

*Начало действия документа –  
30 июня 2016 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
30 июня 2016 года*

### **Приказ Минэкономразвития России от 07.06.2016 N 358**

#### **"Об утверждении методических указаний о государственной кадастровой оценке"**

**Минэкономразвития России утверждены методические указания о государственной кадастровой оценке, вступающие в силу с 1 ноября 2016 года**

Методические указания применяются для определения кадастровой стоимости объектов недвижимости: земельных участков и иных объектов недвижимости (в том числе зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства, единых недвижимых комплексов). Кадастровая стоимость определяется для целей, предусмотренных законодательством, в том числе для налогообложения, на основе рыночной и иной информации, связанной с экономическими характеристиками его использования, без учета иных, кроме права собственности, имущественных прав на данный объект.

Методическими указаниями определены правила установления кадастровой стоимости объектов недвижимости, кроме земельных участков, не предназначенных для градостроительной деятельности, в частности, земель, покрытых поверхностными водными объектами, расположенных за пределами населенных пунктов лесных участков, земель сельскохозяйственных угодий и особо охраняемых природных территорий.

Положения методических указаний касаются, в частности:

- сбора и анализа информации о рынке объектов оценки, определения ценообразующих факторов и обоснования моделей оценки кадастровой стоимости, а также оценочного зонирования;
- определения кадастровой стоимости с применением методов массовой оценки, а также в рамках индивидуального расчета;
- контроля качества результатов определения кадастровой стоимости и рассмотрения замечаний к ее определению.

*Начало действия документа –  
1 ноября 2016 года*

*Документ опубликован  
не был*

**Приказ Минприроды России от 04.03.2016 N 66**

**"О Порядке проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду"**

Зарегистрировано в Минюсте России 10.06.2016 N 42512.

**Установлены требования к организации и проведению наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды на территориях объектов размещения отходов**

Порядок мониторинга предназначен для использования собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, Росприроднадзором и его территориальными органами, Росгидрометом и его территориальными органами и подведомственными организациями, другими органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами, заинтересованными в получении данных о состоянии и загрязнении окружающей среды в районах расположения объектов размещения отходов. Приказом устанавливается, в частности:

- порядок разработки программы мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду;
- состав и содержание программы мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду;
- состав и содержание отчета о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду.

*Начало действия документа –  
26 июня 2016 года за  
исключением отдельных положений*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
15 июня 2016 года*

**Разъяснения ГД ФС РФ**

**"О возможности предоставления в качестве дополнительной гарантии оплачиваемых дней отпуска при вступлении в брак, в случае рождения ребенка, смерти близких родственников и т.п. муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности"**

**Даны разъяснения о распространении норм трудового права на отношения, связанные с выполнением депутатом представительного органа муниципального образования публичных полномочий**

Сообщается, в частности, что в случае избрания гражданина депутатом представительного органа муниципального образования трудовые отношения с ним не возникают. Депутат исполняет свои обязанности в интересах населения муниципального образования.

Аналогичным правовым статусом обладает и глава муниципального образования, независимо от способа избрания, а также от того, исполняет он полномочия руководителя местной администрации или председателя представительного органа муниципального образования.

Указанные лица, выполняя публичные государственно-властные или муниципальные функции, осуществляют соответствующие полномочия постоянно (непрерывно), в связи с чем понятие "рабочее время" к ним не применяется.

При этом отмечено, что отдельные институты трудового права применяются в отношении таких лиц, но их применение носит характер аналогии, не позволяющей использовать таким образом и другие нормы безотносительно к их правовому содержанию (речь идет, в частности, о ежегодном отпуске, требовании о предоставлении которого восходит к статье 37 Конституции РФ).

Обращено также внимание на то, что предоставление такому лицу отпуска без сохранения заработной платы фактически означает, что это лицо произвольно прерывает исполнение публичных полномочий. Учитывая, что подобное прерывание не согласуется со статусом муниципальной должности, предоставление такого отпуска представляется невозможным.

*Документ опубликован  
на официальном сайте Комитета ГД  
по федеративному устройству  
и вопросам местного самоуправления  
30 мая 2016 года*

**Законопроект № 1094908-6****О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации"****В части уточнения понятия лица, замещающего муниципальную должность**

Законопроектом предлагается внести изменения часть 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ, исключив из перечня лиц, замещающих муниципальные должности, членов избирательной комиссии муниципального образования с правом решающего голоса, не работающих в указанной комиссии на постоянной (штатной) основе.

Как представляется авторами законопроекта, указанное изменение будет в полной мере соответствовать всему комплексу норм законодательства в сфере противодействия коррупции, а также отражать специфику постоянной профессиональной деятельности в муниципальном органе лиц, замещающих соответствующие муниципальные должности.

*Законопроект внесен депутатами ГД*

*Срок представления отзывов,  
предложений и замечаний в Комитет ГД  
по федеративному устройству и  
вопросам местного самоуправления  
25.07.2016*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв. редактор Е.В. Луценко

## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



**Шугрина Е.С. Контроль, ответственность и судебная защита местного самоуправления. Учебное пособие. М., 2016. – 220 с.**

В пособии кратко освещаются некоторые особенности контроля за деятельностью и ответственности муниципальной власти, судебной защиты местного самоуправления. Дается анализ действующего законодательства и правоприменительной практики. Приводятся решения судов разной юрисдикции, статистическая информация, позиции федеральных органов государственной власти. Большое значение уделяется практике Конституционного Суда РФ по отдельным вопросам организации местного самоуправления. Дополнительно в пособии приводятся извлечения из рабочей программы дисциплины (модуля) «Контроль и ответственность местного самоуправления. Судебная защита местного самоуправления». Дается общая характеристика и показываются особенности использования образовательных технологий.

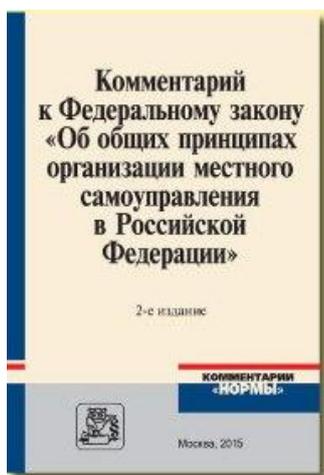
По вопросам приобретения учебного пособия обращаться в издательский дом «Дело» РАНХиГС: 119571, г. Москва, пр-т Вернадского, 82. Тел.: (495) 433-25-10, (495) 433-25-02, E-mail: [delo@ranepa.ru](mailto:delo@ranepa.ru).



**Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации /под ред. Е.С. Шугриной. 2-е изд. перераб.и доп., М: Издательство «Прспект», 2015. — 240 с.**

Данный Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации состоит из двух частей – федеральной, в которой исследуется местное самоуправление как конституционная ценность, и региональной, в которой описывается развитие местного самоуправления в отдельных субъектах РФ. Первая часть подготовлена экспертами из московской ВШГУ РАНХиГС и основана на логике конституционных норм. Вторая часть подготовлена экспертами из филиалов/институтов РАНХиГС, содержит комплексную характеристику состояния местного самоуправления в отдельных российских регионах – Волгоградской, Нижегородской областях, Республиках Карелия и Саха (Якутия), а также Дальневосточном федеральном округе. Региональные доклады отображены по результатам конкурса, проводимого в 2015 году.

Электронную версию текста Доклада о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации можно получить, направив запрос по адресу [mironova-gv@ranepa.ru](mailto:mironova-gv@ranepa.ru).



**Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» /под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. 2-е изд. — М.: Норма : ИНФРА-М, 2015. — 672 с.**

Предисловие к комментарию написали *В.Б. Кидяев* и *Д.И. Азаров*. Книга представляет собой постатейный комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом последних изменений. В комментарии дается комплексное разъяснение наиболее важных положений названного Закона, содержится разъяснение различных вопросов, возникающих в процессе его правоприменения. Используются данные Министерства регионального развития РФ, Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, иных федеральных органов государственной власти. Даются примеры региональной практики применения комментируемых норм, в необходимых случаях приводятся материалы правоприменительной практики. Большое внимание уделяется решениям Конституционного Суда РФ, иных судов.

Приобрести текст Комментария можно в Издательском доме «Инфра-М» по адресу: 127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в, стр. 1. Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86, Факс: (495) 280-36-29, E-mail: [books@infra-m.ru](mailto:books@infra-m.ru)



**Шугрина Е. С., Нарутто С. В., Заболотских Е. М. Ответственность органов публичной власти. Правовое регулирование и правоприменительная практика: Учебник. М.: Юрайт. 2014. – 352 с.**

В учебнике анализируется действующее законодательство и правоприменительная практика. Широкий спектр проблем юридической ответственности излагается с привлечением практического материала. Это позволяет сделать сухие нормы закона, а также использованные в нем теоретические конструкции более понятными, жизненными. Для наглядности справочный материал приводится в виде схем и таблиц, визуально разделены материалы судебной и иной правоприменительной практики, определения, иная важная для усвоения курса информация. В конце каждой главы приведены вопросы и задания для самоконтроля.

Приобрести текст учебника можно в издательстве «Юрайт» по адресу: 111123, Москва, ул. Плеханова, 4А, Тел: +7 (495) 744 00 12, E-mail: [urait@urait.ru](mailto:urait@urait.ru)



**«Муниципальное имущество: право, экономика, управление»** - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати второй номер журнала **«Муниципальное имущество: право, экономика, управление»**.

Тема номера - позиции Конституционного Суда РФ: экономическая основа местного самоуправления и полномочия органов местного самоуправления.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или [avtor@lawinfo.ru](mailto:avtor@lawinfo.ru).

Приглашаем подписываться на журнал через каталог «Роспечать» (индекс 80469) или Центр редакционной подписки (Тел.: 8-800-333-28-04, (495) 617-18-88, E-mail: [podpiska@lawinfo.ru](mailto:podpiska@lawinfo.ru)).



**Журнал «Муниципальная власть»** - научно-методический журнал для муниципалов. Лучшие практики. Обзоры законодательства. Комментарии экспертов. Теория, обзор литературы, зарубежный опыт, исторические очерки.

Главный редактор – Е.В. Жиликова.

Статьи для опубликования принимаются по адресу [munvlast@gmail.com](mailto:munvlast@gmail.com)

Продолжается подписка на журнал «Муниципальная власть» по каталогам «Роспечать» или «Урал-пресс» или «Пресса России», а также в редакции журнала «Муниципальная власть» по электронной почте [munvlast@gmail.com](mailto:munvlast@gmail.com) или факсу (499) 722-22-08.