



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВШГУ

Центр поддержки и сопровождения
органов местного самоуправления

20 июня 2016 года

№ 9 (103)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТЫ НЕДЕЛИ**

Федеральный закон от 02.06.2016 N 171-ФЗ	3
"О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	
Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 N 1083-р	4
"Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года"	
Федеральный закон от 02.06.2016 N 167-ФЗ	3
"О внесении изменений в статьи 94 и 96 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"	
Постановление Правительства РФ от 09.06.2016 N 516	5
"Об утверждении Правил осуществления взаимодействия в электронной форме граждан (физических лиц) и организаций с органами государственной власти, органами местного самоуправления, с организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия"	
Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 N 484	6
"О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами"	
Разъяснения ГД ФС РФ	7
"О возможности предоставления в качестве дополнительной гарантии оплачиваемых дней отпуска при вступлении в брак, в случае рождения ребенка, смерти близких родственников и т.п. муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности"	
Законопроект № 1100781-6	7
О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	
Проект Федерального закона N 1093625-6	8
"О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"	
Проект Постановления Правительства РФ	8
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами"	
Приложение. Издательские новинки	10

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления:
Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв. редактор Е.В. Луценко

ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА

Федеральный закон от 02.06.2016 N 171-ФЗ

"О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

К кандидатам на должность главы муниципального образования могут предъявляться требования по профессиональным признакам

Определено, что условиями конкурса могут быть предусмотрены требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения.

Законом субъекта РФ могут быть установлены учитываемые в условиях конкурса требования к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Представительному органу муниципального образования для проведения голосования по кандидатурам на должность главы муниципального образования представляется не менее двух зарегистрированных конкурсной комиссией кандидатов.

Кроме того, установлено, что кандидатом на должность главы муниципального образования может быть зарегистрирован гражданин, который на день проведения конкурса не имеет ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления.

Уставом муниципального образования могут устанавливаться ограничения, не позволяющие одному и тому же лицу занимать должность главы муниципального образования более определенного данным уставом количества сроков подряд.

*Начало действия документа –
13 июня 2016 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
2 июня 2016 года*

Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 N 1083-р

"Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года"

Утверждена Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в России на период до 2030 года

Целью Стратегии является развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов, с одной стороны, инновационного развития и улучшения отраслевой структуры экономики, а с другой стороны -

социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости.

Реализация Стратегии основывается на следующих принципах:

первый принцип - малый бизнес прежде всего. При проектировании и реализации государственных решений в сфере регулирования предпринимательской деятельности в первую очередь учитываются интересы представителей малых и средних предприятий;

второй принцип - работать легально выгодно. Легализация бизнеса - это не только определенные гарантии со стороны государства, но и возможности для развития бизнеса;

третий принцип - содействовать ускоренному развитию. Предусматривается оказание приоритетной поддержки малым и средним предприятиям, которые обладают потенциалом для роста и стремятся расти дальше;

четвертый принцип - создавать условия для развития малых и средних предприятий выгодно. Предусматривается формирование системы стимулов для вовлечения органов государственной власти и органов местного самоуправления в деятельность по развитию малого и среднего предпринимательства;

пятый принцип - обеспечить гарантированные и стабильные правила игры. Необходимо добиться предсказуемости и прозрачности фискальных и регулирующих условий, позволяющих формулировать инвестиционные планы и планы по развитию бизнеса на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Приводятся способы и механизмы достижения цели Стратегии, перечень целевых индикаторов, а также план мероприятий ("дорожная карта") по ее реализации.

*Начало действия документа –
2 июня 2016 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
10 июня 2016 года*

Федеральный закон от 02.06.2016 N 167-ФЗ

"О внесении изменений в статьи 94 и 96 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Исключено требование о предоставлении физическими лицами обеспечения исполнения контракта при заключении договоров на выполнение работ, связанных с проведением официального статистического наблюдения

Действующей редакцией Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлено, что результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе. Принятым законом данное требование отменяется в отношении контрактов на осуществление закупок работ и услуг, связанных со сбором и с обработкой первичных статистических данных при проведении на территории РФ федерального статистического наблюдения и привлечением к подобным исследованиям физических лиц в качестве интервьюеров, переписчиков, операторов ввода первичных статистических данных.

Кроме того, устанавливается, что установление обеспечения исполнения

контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта в указанных случаях является правом, а не обязанностью заказчика.

*Начало действия документа –
2 июня 2016 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
2 июня 2016 года*

Постановление Правительства РФ от 09.06.2016 N 516

"Об утверждении Правил осуществления взаимодействия в электронной форме граждан (физических лиц) и организаций с органами государственной власти, органами местного самоуправления, с организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия"

Органы государственной власти обязаны по выбору заявителей предоставлять информацию в форме электронных документов с электронной подписью, в том числе - через портал gosuslugi.ru

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в пределах своих полномочий обязаны предоставлять по выбору заявителей информацию в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, независимо от формы или способа обращения заявителей, за исключением случаев, если иной порядок предоставления такой информации установлен федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими правоотношения в установленной сфере деятельности.

По выбору заявителя запрос о предоставлении информации может быть направлен им в форме электронного документа в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, при предоставлении заявителям информации в форме электронных документов обязаны обеспечивать защиту такой информации от несанкционированного доступа, изменения и уничтожения в соответствии с требованиями законодательства РФ.

*Начало действия документа –
22 июня 2016 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
14 июня 2016 года*

Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 N 484**"О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами"**

Утверждены Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами и Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

Основы ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) определяют систему, принципы и методы регулирования тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО, и критерии их применения.

Регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО осуществляются по ценам, определенным по соглашению сторон, но не превышающим утвержденных тарифов. Тарифы утверждаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности, и в отношении каждого осуществляемого вида деятельности с учетом территориальной схемы обращения с отходами. Регулированию подлежат: единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО; тариф на обработку ТКО; тариф на обезвреживание ТКО; тариф на захоронение ТКО. Тарифы устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям исходя из непревышения величины тарифов в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря. Размер тарифов должен компенсировать регулируемым организациям экономически обоснованные расходы и обеспечивать экономически обоснованный уровень доходности.

Основами также закрепляется механизм определения необходимой валовой выручки; устанавливаются методы регулирования тарифов (метод экономически обоснованных расходов (затрат), метод индексации, метод доходности инвестированного капитала); особенности расчета единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО.

Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО определен порядок установления предельных тарифов в сфере обращения с ТКО, предусмотренных Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Тарифы устанавливаются органами исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов либо (в случае передачи соответствующих полномочий) органом местного самоуправления до начала очередного периода регулирования, но не позднее 20 декабря года, предшествующего очередному периоду регулирования. Тарифы, как правило, вводятся с начала очередного календарного года на срок не менее 12 месяцев.

Кроме того, с 1 января 2017 года утратившими силу признается постановление Правительства РФ от 14.07.2008 N 520 "Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса" с внесенными в него изменениями и дополнениями.

*Начало действия документа –
1 июня 2016 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
3 июня 2016 года*

Разъяснения ГД ФС РФ

"О возможности предоставления в качестве дополнительной гарантии оплачиваемых дней отпуска при вступлении в брак, в случае рождения ребенка, смерти близких родственников и т.п. муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности"

Даны разъяснения о распространении норм трудового права на отношения, связанные с выполнением депутатом представительного органа муниципального образования публичных полномочий

Сообщается, в частности, что в случае избрания гражданина депутатом представительного органа муниципального образования трудовые отношения с ним не возникают. Депутат исполняет свои обязанности в интересах населения муниципального образования.

Аналогичным правовым статусом обладает и глава муниципального образования, независимо от способа избрания, а также от того, исполняет он полномочия руководителя местной администрации или председателя представительного органа муниципального образования.

Указанные лица, выполняя публичные государственно-властные или муниципальные функции, осуществляют соответствующие полномочия постоянно (непрерывно), в связи с чем понятие "рабочее время" к ним не применяется.

При этом отмечено, что отдельные институты трудового права применяются в отношении таких лиц, но их применение носит характер аналогии, не позволяющей использовать таким образом и другие нормы безотносительно к их правовому содержанию (речь идет, в частности, о ежегодном отпуске, требование о предоставлении которого восходит к статье 37 Конституции РФ).

Обращено также внимание на то, что предоставление такому лицу отпуска без сохранения заработной платы фактически означает, что это лицо произвольно прерывает исполнение публичных полномочий. Учитывая, что подобное прерывание не согласуется со статусом муниципальной должности, предоставление такого отпуска представляется невозможным.

*Документ опубликован
на официальном сайте Комитета ГД
по федеративному устройству
и вопросам местного самоуправления
30 июня 2016 года*

Законопроект № 1100781-6

О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

О совершенствовании подходов к территориальной организации местного самоуправления

Законопроект нацелен на уточнение порядка отнесения части территории муниципального образования к числу территорий с низкой или высокой плотностью населения. Проектом вносятся изменения в формулировки пунктов 2, 6 и 8 части 1

статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ, уточняющие, что в случае с низкой или высокой плотностью населения речь идет исключительно о плотности **сельского** населения. Кроме того, законопроект предлагает дополнить статью 11 Федерального закона № 131-ФЗ частью 5, регулирующей порядок отнесения территорий к числу имеющих низкую или высокую плотность сельского населения в новых субъектах Российской Федерации.

Внесен Правительством РФ

*Направлен в Комитет ГД по
федеративному устройству
и вопросам местного самоуправления*

Проект Федерального закона N 1093625-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

В Госдуму внесен законопроект, направленный на борьбу с "откатами" при исполнении государственного и муниципального заказа

Законопроектом предусматривается дополнительно установить ряд обязательных требований к участнику закупки, в частности:

отсутствие судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289 "Незаконное участие в предпринимательской деятельности", 290 "Получение взятки", 291 "Дача взятки", 291.1 "Посредничество во взяточничестве" Уголовного кодекса РФ (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята);

неприменение в отношении участника закупки (физического лица) наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, или административного наказания в виде дисквалификации;

непривлечение участника закупки (юридического лица) к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 "Незаконное вознаграждение от имени юридического лица" Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Внесен Правительством РФ

*Срок предоставления отзывов,
предложений, замечаний в
ответственный Комитет ГД
14 июля 2016*

Проект Постановления Правительства РФ "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами"

Предлагаются правила оказания коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами

Федеральным законом от 29.12.2014 N 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами включена в состав коммунальных услуг.

Проектом определены правила оказания данной коммунальной услуги, порядок заключения соответствующих договоров на ее оказание, порядок расчетов за оказанную услугу. Кроме того, проектом:

предлагается исключить плату за вывоз отходов из состава платы за содержание общего имущества многоквартирного дома;

устанавливается механизм определения объема вывозимых ТКО, механизм определения размера платы за оказание коммунальной услуги за вывоз ТКО. Региональных операторов по вывозу ТКО предусматривается отнести к ресурсоснабжающим организациям.

Предполагается, что Постановление вступит в силу со дня утверждения единого тарифа на услугу по обращению с ТКО на территории соответствующего субъекта РФ и заключения соглашения между органом государственной власти соответствующего субъекта РФ и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, но не позднее 1 января 2017 года.

*Проводятся публичные обсуждения
в отношении текста проекта*

*Опубликовано на федеральном портале
проектов нормативно-правовых актов
<http://regulation.gov.ru/projects#npa=45748>*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв. редактор Е.В. Луценко

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Шугрина Е.С. Контроль, ответственность и судебная защита местного самоуправления. Учебное пособие. М., 2016. – 220 с.

В пособии кратко освещаются некоторые особенности контроля за деятельностью и ответственности муниципальной власти, судебной защиты местного самоуправления. Дается анализ действующего законодательства и правоприменительной практики. Приводятся решения судов разной юрисдикции, статистическая информация, позиции федеральных органов государственной власти. Большое значение уделяется практике Конституционного Суда РФ по отдельным вопросам организации местного самоуправления. Дополнительно в пособии приводятся извлечения из рабочей программы дисциплины (модуля) «Контроль и ответственность местного самоуправления. Судебная защита местного самоуправления». Дается общая характеристика и показываются особенности использования образовательных технологий.

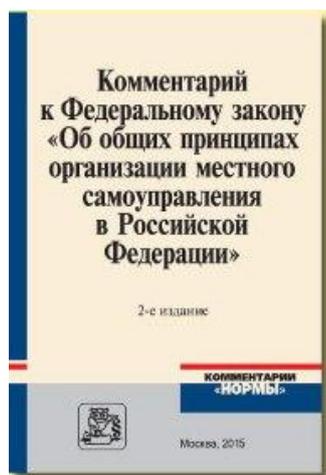
По вопросам приобретения учебного пособия обращаться в издательский дом «Дело» РАНХиГС: 119571, г. Москва, пр-т Вернадского, 82. Тел.: (495) 433-25-10, (495) 433-25-02, E-mail: delo@ranepa.ru.



Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации /под ред. Е.С. Шугриной. 2-е изд. перераб.и доп., М: Издательство «Прспект», 2015. — 240 с.

Данный Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации состоит из двух частей – федеральной, в которой исследуется местное самоуправление как конституционная ценность, и региональной, в которой описывается развитие местного самоуправления в отдельных субъектах РФ. Первая часть подготовлена экспертами из московской ВШГУ РАНХиГС и основана на логике конституционных норм. Вторая часть подготовлена экспертами из филиалов/институтов РАНХиГС, содержит комплексную характеристику состояния местного самоуправления в отдельных российских регионах – Волгоградской, Нижегородской областях, Республиках Карелия и Саха (Якутия), а также Дальневосточном федеральном округе. Региональные доклады отображены по результатам конкурса, проводимого в 2015 году.

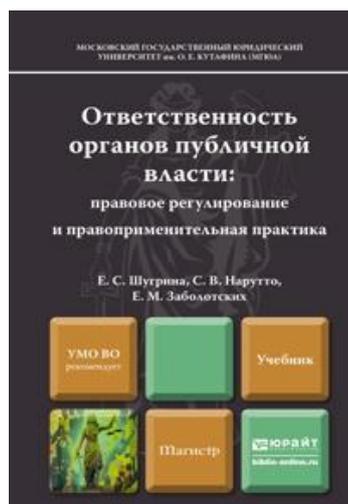
Электронную версию текста Доклада о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации можно получить, направив запрос по адресу mironova-gv@ranepa.ru.



Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» /под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. 2-е изд. — М.: Норма : ИНФРА-М, 2015. — 672 с.

Предисловие к комментарию написали *В.Б. Кидяев* и *Д.И. Азаров*. Книга представляет собой постатейный комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом последних изменений. В комментарии дается комплексное разъяснение наиболее важных положений названного Закона, содержится разъяснение различных вопросов, возникающих в процессе его правоприменения. Используются данные Министерства регионального развития РФ, Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, иных федеральных органов государственной власти. Даются примеры региональной практики применения комментируемых норм, в необходимых случаях приводятся материалы правоприменительной практики. Большое внимание уделяется решениям Конституционного Суда РФ, иных судов.

Приобрести текст Комментария можно в Издательском доме «Инфра-М» по адресу: 127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в, стр. 1. Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86, Факс: (495) 280-36-29, E-mail: books@infra-m.ru



Шугрина Е. С., Нарутто С. В., Заболотских Е. М. Ответственность органов публичной власти. Правовое регулирование и правоприменительная практика: Учебник. М.: Юрайт. 2014. – 352 с.

В учебнике анализируется действующее законодательство и правоприменительная практика. Широкий спектр проблем юридической ответственности излагается с привлечением практического материала. Это позволяет сделать сухие нормы закона, а также использованные в нем теоретические конструкции более понятными, жизненными. Для наглядности справочный материал приводится в виде схем и таблиц, визуально разделены материалы судебной и иной правоприменительной практики, определения, иная важная для усвоения курса информация. В конце каждой главы приведены вопросы и задания для самоконтроля.

Приобрести текст учебника можно в издательстве «Юрайт» по адресу: 111123, Москва, ул. Плеханова, 4А, Тел: +7 (495) 744 00 12, E-mail: urait@urait.ru



«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати второй номер журнала **«Муниципальное имущество: право, экономика, управление»**.

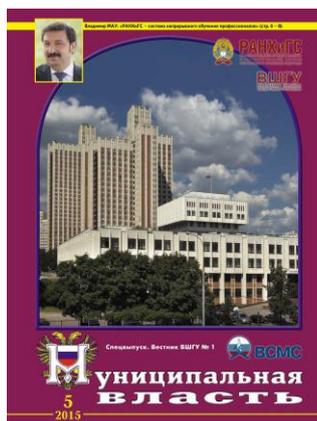
Тема номера - позиции Конституционного Суда РФ: экономическая основа местного самоуправления и полномочия органов местного самоуправления.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.

Приглашаем подписываться на журнал через каталог «Роспечать» (индекс 80469) или Центр редакционной подписки (Тел.: 8-800-333-28-04, (495) 617-18-88, E-mail: podpiska@lawinfo.ru).



Журнал «Муниципальная власть» - научно-методический журнал для муниципалов. Лучшие практики. Обзоры законодательства. Комментарии экспертов. Теория, обзор литературы, зарубежный опыт, исторические очерки.

Главный редактор – Е.В. Жилиякова.

Статьи для опубликования принимаются по адресу munvlast@gmail.com

Продолжается подписка на журнал «Муниципальная власть» по каталогам «Роспечать» или «Урал-пресс» или «Пресса России», а также в редакции журнала «Муниципальная власть» по электронной почте munvlast@gmail.com или факсу (499) 722-22-08.