



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВШГУ

Центр поддержки и сопровождения
органов местного самоуправления

14 ноября 2016 года

№ 15 (109)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ**

Распоряжение Правительства РФ от 01.11.2016 N 2326-р	3
"Об утверждении перечня документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления"	
Перечень поручений по итогам съезда Общероссийской общественной организации "Деловая Россия".....	3
Письмо ФНС России от 11.10.2016 N БС-4-11/19238@	4
"О направлении разъяснений Минфина России"	
Приказ Минстроя России от 27.09.2016 N 668/пр	5
"Об утверждении методических указаний установления размера платы за пользование жилым помещением для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда"	
Законопроект № 1100781-6	5
О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	
О совершенствовании подходов к территориальной организации местного самоуправления	
Проект Федерального закона	6
"О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации."	
Проект Федерального закона	
"Об открытых торгах в Российской Федерации".....	7
Приложение. Издательские новинки	9

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления:
Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв. редактор Е.В. Луценко

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Распоряжение Правительства РФ от 01.11.2016 N 2326-р

"Об утверждении перечня документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления"

Утвержден перечень документов и сведений, находящихся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления

Частью 1 статьи 7 "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" установлено, что органам, предоставляющим государственные и муниципальные услуги, запрещается требовать от заявителя представления документов и информации, которые уже находятся в распоряжении органов, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг. Органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, должны получать такие документы и сведения в рамках межведомственного взаимодействия.

Настоящим распоряжением утвержден перечень документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления. Перечень включает 85 наименований документов и сведений, которые предоставляются 25 федеральными органами исполнительной власти.

Федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, до 1 января 2017 года необходимо определить требования к формату предоставления документов и сведений, предусмотренных утвержденным перечнем.

*Начало действия документа –
1 ноября 2016 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
7 ноября 2016 года*

Перечень поручений по итогам съезда Общероссийской общественной организации "Деловая Россия"

По итогам съезда Общероссийской общественной организации "Деловая Россия" Президентом РФ утвержден перечень поручений Правительству РФ

В частности, до 31 декабря 2016 года Правительству РФ необходимо обеспечить внесение в российское законодательство изменений, направленных на установление:

предельных сроков оплаты исполненных обязательств по государственным и муниципальным контрактам, а также по договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемым компаниями с государственным участием;

административной ответственности должностных лиц заказчика за несоблюдение сроков оплаты исполненных обязательств, предусмотренных соответствующими государственными и муниципальными контрактами.

Кроме того, должны быть рассмотрены вопросы о внесении в законодательство РФ о налогах и сборах изменений, предусматривающих взимание налога на добавленную стоимость и таможенных пошлин с зарубежных интернет-площадок и поставщиков при реализации российским физическим лицам товаров иностранного производства с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также о продлении до 2023 года срока применения действующих пониженных тарифов страховых взносов для всех российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий и имеющих право на применение таких тарифов.

Банку России рекомендовано при подготовке изменений в нормативные акты по вопросам формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам в части, касающейся оценки реальности деятельности заемщиков, учитывать особенности налогообложения предприятий, реализующих инвестиционные проекты и получающих налоговые льготы.

Источник публикации

<http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/53215>

Письмо ФНС России от 11.10.2016 N БС-4-11/19238@ "О направлении разъяснений Минфина России"

Рассмотрен вопрос о применении с 1 января 2017 года кадастровой стоимости объектов недвижимости в целях исчисления налога на имущество организаций

Законодательством определены следующие особенности применения кадастровой стоимости недвижимого имущества для целей налогообложения в период с 1 января 2017 года по 1 января 2020 года:

в указанный период должна применяться наименьшая кадастровая стоимость, полученная с 1 января 2014 года или с 1 января года, в котором впервые кадастровая стоимость начала действовать для целей налогообложения, если на 1 января 2014 года она отсутствовала или не применялась.

Таким образом:

в отношении имущества иностранных организаций применяется кадастровая стоимость, полученная начиная с 1 января 2014 года;

в отношении иных объектов имущества, указанных в статье 378.2 НК РФ, - на 1 января года, указанного в законе субъекта РФ, устанавливающем особенности определения налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости (вне зависимости от даты включения конкретного объекта недвижимости в перечень объектов административно-делового и торгового назначения).

*Источник публикации
«Экономика и жизнь» (Бухгалтерское
приложение), № 42, 2016*

**Приказ Минстроя России от 27.09.2016 N 668/пр
"Об утверждении методических указаний установления размера платы
за пользование жилым помещением для нанимателей жилых
помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых
помещений государственного или муниципального жилищного фонда"
Зарегистрировано в Минюсте России 07.11.2016 N 44258.**

Определены единые требования к установлению размера платы за наем жилого помещения

В Методических указаниях, предназначенных для использования органами местного самоуправления, приводится формула расчета размера платы за наем жилого помещения, предоставленного по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда. Формула включает в себя такие компоненты, как базовый размер платы за наем жилого помещения; коэффициент, характеризующий качество и благоустройство жилого помещения, месторасположение дома; коэффициент соответствия платы; общая площадь предоставленного жилого помещения.

Предусматривается, что величина коэффициента соответствия платы устанавливается органом местного самоуправления исходя из социально-экономических условий в данном муниципальном образовании. При этом данный коэффициент может быть установлен как единым для всех граждан, проживающих в данном муниципальном образовании, так и дифференцированно для отдельных категорий граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки.

Также приводятся формулы расчета базового размера платы за наем жилого помещения и коэффициента, характеризующего его качество и благоустройство.

*Начало действия документа –
1 января 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
8 ноября 2016 года*

Законопроект № 1100781-6

О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

О совершенствовании подходов к территориальной организации местного самоуправления

Законопроектом предлагается уточнить порядок отнесения территорий субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов

субъектов Российской Федерации к территориям с низкой плотностью сельского населения либо к территориям с высокой плотностью сельского населения с целью совершенствования подходов к территориальной организации местного самоуправления

Законопроектом предлагается дополнить статью 11 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" более общим положением о том, что установленные сроки действия ограничений на изменение указанных перечней (не чаще одного раза в пять лет) не применяются в случае отнесения территории нового субъекта Российской Федерации, образованного в составе Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в таком субъекте Российской Федерации к территориям с низкой плотностью сельского населения или территориям с высокой плотностью сельского населения.

*Внесен Правительством РФ;
Ответственный Комитет по
федеративному устройству
и вопросам местного самоуправления*

*Принят в I чтении;
Поправки по законопроекту
принимаются в срок
до 19 ноября 2016 года*

Проект Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

Минэкономразвития России предложены правовые и организационные основы системы государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации

Проектом, в частности:

определяются понятие государственного и муниципального контроля (надзора)¹, основная цель его проведения, устанавливаются закрытый перечень видов государственного и муниципального контроля (надзора), а также требования к процедуре введения новых видов государственного и муниципального контроля (надзора);

устанавливается иерархия нормативных правовых актов, регулирующих проведение государственного и муниципального контроля (надзора);

определяются органы государственного и муниципального контроля (надзора).

¹ **Муниципальный контроль** – деятельность органов местного самоуправления при решении ими вопросов местного значения, реализации прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, в пределах территории соответствующего муниципального образования, направленная на предупреждение (профилактику), выявление и пресечение нарушений гражданами и организациями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами (в случаях, предусмотренных федеральными законами, также нарушений иных обязательных требований), принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений и восстановлению правового положения, существовавшего до нарушения обязательных требований. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами с учетом требований к организации и осуществлению муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности, определенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в их исполнение нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации

Соответствующими полномочиями могут наделяться федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления. Предусматривается возможность осуществления государственного контроля (надзора) Банком России, публично-правовыми компаниями и государственными корпорациями, государственными внебюджетными фондами, а также государственными учреждениями в отдельных сферах деятельности;

вводится определение обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного и муниципального контроля (надзора), а также устанавливаются требования к разработке правовых актов, содержащих обязательные требования, их актуализации и к разъяснительно-методической работе органов государственного и муниципального контроля (надзора);

вводится система управления рисками при осуществлении государственного и муниципального контроля и надзора. Предлагается создание национальной и ведомственных систем управления рисками, внедрение их в деятельность органов государственного и муниципального контроля (надзора). Для видов контроля и надзора количество категорий риска и частота проверок для каждой категории риска будут устанавливаться индивидуально;

определяется порядок проведения экспертизы, статус экспертных организаций и экспертов.

Разработан Минэкономразвития

На портале <http://regulation.gov.ru/> проходит общественное обсуждение проекта закона до 15 ноября

Проект Федерального закона "Об открытых торгах в Российской Федерации"

Минэкономразвития России предлагает установить единую универсальную процедуру проведения торгов

Действие проекта распространяется на отношения, связанные с организацией и проведением торгов, открытых по способу приглашения участников, обязательных в силу нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, а также принудительных в силу решения суда или исполнительных документов, с заключением договоров и выдачей специальных разрешений по результатам таких торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися.

Проект разработан в целях обеспечения единства экономического пространства в Российской Федерации, гласности и прозрачности при организации и проведении торгов, повышения результативности процедуры торгов и роста доходной части бюджетов всех уровней.

Проектом устанавливаются, в числе прочего:

- общий закрытый перечень требований, предъявляемых к участникам торгов в форме аукциона;
- закрытый перечень требований к составу заявки на участие в торгах;
- исчерпывающий перечень оснований отказа в допуске к участию в торгах;
- закрытый перечень оснований признания торгов несостоявшимися;
- закрытый перечень оснований признания участников торгов уклонившимися от

заключения договора или получения специального разрешения;
перечень обязательной информации, подлежащей включению в состав извещения о проведении торгов, а также обязательной информации, подлежащей размещению на официальном сайте торгов.

В целях сокращения случаев признания торгов несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в торгах предусматривается возможность для организатора торгов проводить повторные торги в упрощенном порядке, предполагающем сокращение начальной цены предмета торгов и сроков, необходимых для организации и проведения торгов, а в случае признания несостоявшимися и повторных торгов возможность проводить торги без объявления цены.

Предлагается введение централизации торгов, расширение прав участников торгов (альтернативность способов обеспечения участия, установление возможности участия в торгах для объединений физических и юридических лиц, обеспечение возможности участия в торгах на любой электронной площадке после аккредитации на одной из электронных площадок, входящих в утвержденный пул, или на официальном сайте торгов, ограничение минимального и максимального размера задатка для участия в торгах).

Предусмотрено, что положения проекта не применяется к отношениям, связанным с закупкой товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также с закупкой товаров работ, услуг, проводимой в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Кроме того, его положения не применяются к отношениям, возникающим в соответствии с Федеральным законом "Об организованных торгах".

Подготовлен Минэкономразвития

Не внесен в ГД ФС РФ

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв. редактор Е.В. Луценко

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Нарутто С.В., Шугрина Е.С. Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления.

М.: Норма, 2017. – 272 с.

В издательстве Норма вышел новый учебник по территориальной организации государственной власти и местного самоуправления.

В данной книге исследуются особенности статуса территории в публичном праве. Особое внимание уделяется анализу состава и правового режима территории российского государства, субъектов РФ, муниципальных образований. При этом раскрывается и процедура изменения соответствующих территориальных образований и их границ. Приводится значительное количество судебных решений по территориальным спорам. Книга представляет интерес и может быть полезен в практической работе государственных и муниципальных служащих, депутатов представительных органов власти, при преподавании соответствующей магистерской программы.

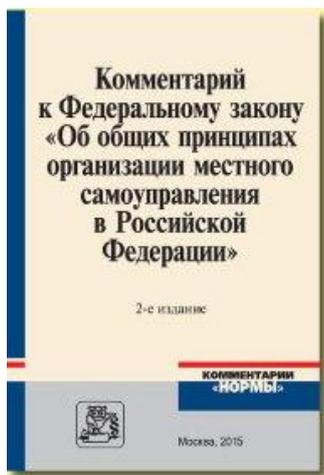
Более подробная информация может быть получена на сайте издательства: <http://www.infra-m.ru/publication/753366>.



Шугрина Е.С. Контроль, ответственность и судебная защита местного самоуправления. Учебное пособие. М., 2016. – 220 с.

В пособии кратко освещаются некоторые особенности контроля за деятельностью и ответственности муниципальной власти, судебной защиты местного самоуправления. Дается анализ действующего законодательства и правоприменительной практики. Приводятся решения судов разной юрисдикции, статистическая информация, позиции федеральных органов государственной власти. Большое значение уделяется практике Конституционного Суда РФ по отдельным вопросам организации местного самоуправления. Дополнительно в пособии приводятся извлечения из рабочей программы дисциплины (модуля) «Контроль и ответственность местного самоуправления. Судебная защита местного самоуправления». Дается общая характеристика и показываются особенности использования образовательных технологий.

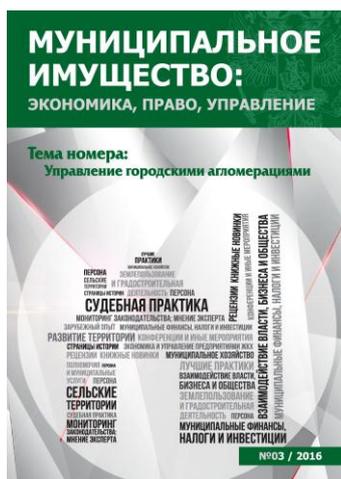
По вопросам приобретения учебного пособия обращаться в издательский дом «Дело» РАНХиГС: 119571, г. Москва, пр-т Вернадского, 82. Тел.: (495) 433-25-10, (495) 433-25-02, E-mail: delo@ranepa.ru.



Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» /под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. 2-е изд. — М.: Норма : ИНФРА-М, 2015. — 672 с.

Предисловие к комментарию написали В.Б. Кидяев и Д.И. Азаров. Книга представляет собой постатейный комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом последних изменений. В комментарии дается комплексное разъяснение наиболее важных положений названного Закона, содержится разъяснение различных вопросов, возникающих в процессе его правоприменения. Используются данные Министерства регионального развития РФ, Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, иных федеральных органов государственной власти. Даются примеры региональной практики применения комментируемых норм, в необходимых случаях приводятся материалы правоприменительной практики. Большое внимание уделяется решениям Конституционного Суда РФ, иных судов.

Приобрести текст Комментария можно в Издательском доме «Инфра-М» по адресу: 127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в, стр. 1. Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86, Факс: (495) 280-36-29, E-mail: books@infra-m.ru



«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати третий номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление».

Тема номера - Управление городскими агломерациями.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.

Приглашаем подписываться на журнал через каталог «Роспечать» (индекс 80469) или Центр редакционной подписки (Тел.: 8-800-333-28-04, (495) 617-18-88, E-mail: podpiska@lawinfo.ru).