

## НОВАЯ ПРАКТИКА ПО КОНФЛИКТАМ ИНТЕРЕСОВ: ИЗУЧАЕМ ВЫВОДЫ МИНТРУДА И СУДОВ

Работники, обязанные сообщать работодателю о возможном или возникшем у них конфликте интересов, зачастую не исполняют это требование из-за того, что не знают, как квалифицировать конкретную ситуацию. Одни уверены в отсутствии оснований для подачи уведомления (хотя на самом деле такие основания есть), другие направляют уведомления даже в тех случаях, когда это не нужно. Избежать ошибок помогут недавние обзоры Минтруда [<1>](#), в которых разобраны неверные действия работников (в том числе должностных лиц учреждений), и анализ судебной практики.

-----

[<1>](#) Обзоры практики правоприменения в сфере конфликта интересов N 5 и 6. Размещены на официальном сайте [mintrud.gov.ru](http://mintrud.gov.ru), раздел "Деятельность / Политика в сфере противодействия коррупции / Методические материалы по вопросам противодействия коррупции / Обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов".

### Кто обязан подавать уведомление о конфликте интересов?

Конфликт интересов - категория оценочная. При такой оценке надо учесть много факторов. Именно поэтому должностным лицам, подпадающим под нормы о предотвращении конфликта интересов, бывает сложно правильно квалифицировать возникшие обстоятельства, а значит, и принять необходимые меры.

Напомним, что в силу [ч. 1, 2 ст. 10](#) Закона N 273-ФЗ [<2>](#) под конфликтом интересов понимается ситуация, когда личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, обязанного принимать меры по предотвращению и урегулированию данного конфликта, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей. В свою очередь, личная заинтересованность - это возможность получить доходы в виде денег, иного имущества или выгод (преимуществ), появляющаяся у названного лица или его родственников (свойственников), а также у связанных с ними граждан или организаций.

-----

[<2>](#) Федеральный [закон](#) от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Обязанность урегулировать конфликт интересов может возникать не только у государственных (муниципальных) служащих, но и у руководителей, иных работников учреждений. Прежде всего это касается ФГУ, которые на основании [п. 3 ч. 3 ст. 10](#) Закона N 273-ФЗ отнесены к организациям, создаваемым для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, и обязанным принимать меры по предотвращению конфликтов интересов. В частности, Минспорт своими Приказами от 07.04.2021 [N 207](#) и от 14.05.2020 [N 368](#) установил, что подавать уведомления о возможном или возникшем инциденте должен весь управленческий персонал подведомственных учреждений: руководитель, его заместители, главный бухгалтер, начальники основных отделов (в том числе отдела закупок) и пр.

Аналогичная обязанность для региональных и муниципальных учреждений нередко устанавливается на уровне учредителей. Например, в городе Лобне (Московская область) для подведомственных учреждений действуют антикоррупционные [стандарты <3>](#). Они предписывают

руководителям учреждений ежегодно подавать декларацию конфликта интересов и утвердить перечень работников, которые тоже должны заполнять такую декларацию. Помимо руководителя в перечень включаются заместитель руководителя, главный бухгалтер, работники контрактной службы (контрактный управляющий) и иные работники, исполняющие обязанности, связанные с коррупционными рисками.

-----

<3> **Постановление** главы г. о. Лобня Московской области от 15.05.2020 N 472 "Об утверждении антикоррупционных стандартов муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий городского округа Лобня и Положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в отношении руководителей муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий городского округа Лобня".

Нормативные акты, изданные учредителями, локальные акты учреждения, а также трудовые договоры, в которых тоже обычно прописывается имеющаяся у работника обязанность уведомлять о конфликте интересов, как раз и позволяют прояснить, подпадает ли должностное лицо под нормы об урегулировании подобного конфликта. Но на этом сложности в оценке ситуации не заканчиваются. Ошибки при отнесении конкретных обстоятельств к возникновению личной заинтересованности и конфликта интересов случаются часто. Вот несколько показательных примеров, которые проанализировал Минтруд в своих обзорах и рассмотрели судьи.

**Работник не оказывает услугу лично,  
но заинтересованность есть**

В лабораторию федерального учреждения здравоохранения с целью прохождения медицинского освидетельствования и последующего получения выплаты по страховому случаю обратился **супруг дочери заместителя заведующего этой лабораторией** (то есть лицо, являющееся родственником, свойственником). Уведомление о возможности возникновения конфликта интересов заместитель заведующего не подала, поскольку полагала, что инцидент не возник: в проведении лабораторных исследований она не участвовала, акт медицинского освидетельствования не подписывала.

Комиссия, рассмотревшая дело, посчитала иначе. Федеральное учреждение относится к организациям, созданным для выполнения задач, поставленных перед федеральным государственным органом. Должность заместителя заведующего лабораторией учреждения включена в перечень должностей, связанных с коррупционным риском, а значит, работник обязан принимать меры по предотвращению конфликта интересов (в том числе незамедлительно уведомлять работодателя о возникновении личной заинтересованности).

Хотя заместитель заведующего лабораторией не участвовала в проведении лабораторных анализов, возможность повлиять на результат у нее была: согласование акта медицинского освидетельствования входит в ее должностные обязанности и является этапом выдачи данного документа. В то же время от наличия либо отсутствия алкогольного опьянения у супруга дочери, что подтверждалось актом медицинского освидетельствования, зависело решение по страховому случаю.

Таким образом, участие заместителя заведующего лабораторией в выдаче акта медицинского освидетельствования супругу дочери влияет на возможность получения им дохода в виде страховой выплаты, что подтверждает возникновение у заместителя личной заинтересованности. Возможное влияние на получение супругом дочери дохода будет сохраняться вне зависимости от того, на каком из этапов данное должностное лицо принимало участие в соответствующем процессе.

Обязанность направить уведомление и принять меры по предотвращению и (или)

урегулированию конфликта интересов возникла у заместителя заведующего **с момента, когда ей стало известно об обращении супруга дочери в лабораторию** для получения медицинского заключения. Обязанность эта не была исполнена, в связи с чем к заместителю заведующего применили меру ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия из-за коррупционного нарушения.

### **В подчинении у руководителя работает родственник или бывший супруг**

**Бывший супруг директора федерального учреждения** работает методистом в том же учреждении. Уведомления о возможности возникновения конфликта интересов директор не подавала, поскольку полагала, что он не возникает, если супруги находятся в разводе и проживают отдельно.

Однако комиссия установила, что заинтересованность все же присутствует. Бывшие супруги хоть и проживают отдельно, но имеют совместную собственность и проводят совместный досуг с общим ребенком. А это свидетельствует о наличии имущественных и иных близких отношений.

Принятие директором учреждения решений о назначении премий, наложении взысканий, назначении или освобождении от должности в отношении своего бывшего мужа (методиста) напрямую влияет на возможность получения им дохода в виде денег. Возможность получения дохода лицом, состоящим с директором в имущественных и иных близких отношениях, в результате осуществления последним своих полномочий - это основание для возникновения личной заинтересованности директора учреждения.

В результате к директору была применена мера ответственности в виде выговора, а ее бывший супруг по собственной инициативе перешел на работу в другое учреждение.

Следующий пример - уже из судебной практики ([Определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 26.11.2020 по делу N 88-16544/2020](#)). В подчинении у главного бухгалтера учреждения находился ее **родной брат, занимающий должность ведущего бухгалтера**, но о возможном конфликте интересов она работодателя не уведомила. Комиссия, рассматривавшая этот случай, установила наличие названного конфликта, а также тот факт, что брат главного бухгалтера неоднократно получал премии за выполнение особо важных и срочных работ без соответствующих подтверждающих документов. Главбух была уволена по [п. 7.1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ](#) и оспорила действия работодателя в суде.

Судьи подтвердили законность увольнения. Правовые основания в виде приказа органа-учредителя о перечне должностей работников учреждений, на которые распространяются антикоррупционные ограничения, имеются. Наличие конфликта интересов подтверждено комиссией. Нормы трудового законодательства работодатель применил правильно, и процедура увольнения не была нарушена.

### **Работники-супруги не подчиняются друг другу**

В государственное образовательное учреждение на должность учителя была принята **супруга заместителя директора по административно-хозяйственным вопросам** (завхоза). Последний направил работодателю уведомление о возможности возникновения конфликта интересов.

Рассмотрев данный случай, комиссия не нашла оснований для подачи уведомления. Согласно должностным инструкциям учитель занимается обучением и воспитанием обучающихся, организует образовательный процесс, а завхоз осуществляет руководство хозяйственной деятельностью учреждения, контролирует рациональное расходование материалов и финансовых средств, выделяемых для хозяйственных нужд. Супруги не находятся в непосредственном подчинении друг у друга, не обладают властно-распорядительными или контрольно-надзорными

полномочиями в отношении друг друга.

Чтобы квалифицировать ситуацию как конфликт интересов, надо **достоверно установить одновременное наличие следующих обстоятельств:**

- возникновения личной заинтересованности;
- фактического наличия у должностного лица полномочий для реализации личной заинтересованности;
- прямой связи между получением (возможностью получения) доходов или выгод должностным лицом и (или) лицами, с которыми связана его личная заинтересованность, и реализацией (возможной реализацией) должностным лицом своих полномочий.

Если одно из перечисленных обстоятельств отсутствует, конфликт интересов у должностного лица не возникает. В рассматриваемом случае так и было: личная заинтересованность завхоза не могла повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им служебных обязанностей. А значит, направлять уведомление не требовалось.

#### **Представители заказчика и участника закупки являются супругами**

Еще один случай произошел с госслужащим (начальником отдела закупок в государственном органе), но [пример](#) показателен и для учреждений. В ходе открытого конкурса начальник отдела узнал, что **одним из участников закупки стала организация, где его супруга работает специалистом в отделе маркетинга**. Этого факта было достаточно для того, чтобы подать уведомление о возникновении конфликта интересов, но служащий так не сделал.

Через свою супругу начальник отдела закупок предложил директору организации, участвующей в закупке, помочь выиграть конкурс, а за это его супруга должна была получить солидную премию. Организация согласилась. В следующем году эти обстоятельства вскрылись при анализе справок о доходах и расходах, поданных служащим. Выяснилось, что доход супруги по основному месту работы увеличился на 500 тыс. руб., при этом ее должность не изменилась. При последующей проверке были установлены факт неприятия начальником отдела мер по предотвращению конфликта интересов в рамках осуществления им должностных обязанностей, признаки получения взятки.

Руководитель государственного органа уволил служащего в связи с утратой доверия, а информация о признаках совершения преступления была передана в правоохранительные органы.

Похожий пример - директор учреждения заключил контракт с **индивидуальным предпринимателем, являющимся его бывшей супругой**. Этот случай рассматривал уже суд ([Определение](#) Первого кассационного суда общей юрисдикции от 15.03.2021 по делу N 88-4957/2021).

Директор считал, что конфликт интересов в данных обстоятельствах отсутствует, поскольку бывшая супруга не относится к числу лиц, указанных в [ч. 2 ст. 10](#) Закона N 273-ФЗ, и не является его родственницей; он не влиял и не мог повлиять на результаты торгов, действовал осмотрительно, поручив приемку работ по контракту сотрудникам учреждения. А потому дисциплинарное взыскание в виде выговора применено неправомерно.

Но у суда сложилось иное мнение. Учредителем утвержден порядок уведомления лицами, замещающими должности руководителей подведомственных учреждений, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, директор ознакомлен с этим документом под подпись. То есть руководитель учреждения был обязан соблюдать антикоррупционные ограничения и требования, но не сделал этого. Выговор вынесен законно.

## Что считать конфликтом интересов?

Затруднения в квалификации обстоятельств в качестве конфликта интересов имеются не только у должностных лиц, попавших в данные обстоятельства, но и у судей, которые рассматривают споры. Одна инстанция может сделать вывод об отсутствии конфликта интересов, а другая, вышестоящая - о его наличии.

Такой случай рассмотрел Шестой кассационный суд общей юрисдикции ([Определение](#) от 15.04.2021 по делу N 88-7839/2021). Правда, инцидент произошел с должностным лицом органа власти - **начальником управления образования городской администрации**. Но был задействован и **директор подведомственного автономного учреждения** (школы).

Начальник управления образования предложил директору подведомственной школы покинуть свой пост по собственному желанию и перейти на должность историка, объяснив предложение тем, что в управлении образования он работать не сможет и намерен занять должность директора данной школы. Директор АУ ответил отказом, обосновав это тем, что давно работает в школе и коллектив не примет другого руководителя.

После двух повторных предложений коллектив АУ обратился в городскую администрацию с просьбой оставить в должности действующего директора школы. На основании этого обращения в администрации была начата проверка в отношении начальника управления образования. Комиссия установила факты наличия конфликта интересов, стороной которого являлось данное должностное лицо, а также непринятия мер по предотвращению инцидента. Начальника управления уволили в связи с утратой доверия.

Он обратился в суд - и первая инстанция удовлетворила его требования, восстановив в должности. Судьи посчитали, что факты, изложенные в протоколе заседания комиссии, не подтверждают наличия конфликта интересов. Из протокола не усматривается совершение начальником коррупционного нарушения, поскольку не установлено, в чем в сложившейся ситуации проявлялась его личная заинтересованность, заключался его имущественный интерес либо имущественный интерес его родственников. В возникших обстоятельствах должностное лицо не получило дохода, иного имущества либо выгоды (преимущества), повлиявших на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение должностных обязанностей. Выводы комиссии неверны.

Апелляционный суд с этим решением не согласился, а кассация его поддержала. Действия начальника управления (переговоры с директором подведомственной школы об освобождении должности директора при отсутствии предусмотренных законом оснований) свидетельствуют об **извлечении личной выгоды в трудоустройстве**. То есть у начальника управления имелась личная заинтересованность и она вступала в конфликт с интересами подведомственного образовательного учреждения. Увольнение должностного лица администрации было законным.

Для наглядности на примере данной ситуации разберем обстоятельства, которые характеризуют наличие конфликта интересов. Эти три обстоятельства приведены в [Письме](#) Минтруда РФ от 26.07.2018 N 18-0/10/П-5146 <4> (далее - Письмо N 18-0/10/П-5146) и должны присутствовать одновременно.

-----  
<4> "О [методических рекомендациях](#) по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов".

1. Наличие личной заинтересованности. В рассматриваемой ситуации она возникает

непосредственно у должностного лица (а не у его родственников или лиц, связанных с ним имущественными либо иными близкими отношениями). В силу **ч. 2 ст. 10** Закона N 273-ФЗ под личной заинтересованностью понимается получение не только доходов в виде денег, иного имущества, но и других выгод и преимуществ. Как указано в [Письме N 18-0/10/П-5146](#), к выгодам, в частности, относятся:

- получение выгод (преимуществ), обусловленных такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, желание получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса;

- продвижение на вышестоящую должность или предоставление более престижного места службы (работы), содействие в получении поощрений, наград и т.д.

Начальник управления образования намеревался занять желаемую должность в общеобразовательной школе - в этом и усматривается его личная заинтересованность. Кроме того, получение (возможность получения) доходов или выгод обычно возникает в результате принятия (возможности принятия) должностным лицом решений в отношении самого себя или лиц, с которыми связана его личная заинтересованность. В рассматриваемой ситуации начальник управления действовал в отношении директора школы (стороны, с которой связана личная заинтересованность), предложив ему освободить свой пост. То есть действия, направленные на получение выгоды, должностное лицо совершило.

2. **Обладание полномочиями для реализации личной заинтересованности.** Обычно эти полномочия заключаются в наличии права принимать управленческие решения или участвовать в их принятии. Например:

- самостоятельно совершить действия (бездействие) для реализации личной заинтересованности;

- дать поручение или оказать иное влияние на подчиненных, подконтрольных лиц, компетенцию которых входит непосредственное совершение действия (бездействие), которые приводят (могут привести) к получению доходов или выгод должностным лицом, связанными с ним лицами.

Директор подведомственной школы находился в прямом подчинении у начальника управления образованием, а значит, последний мог влиять на решения директора школы. Круг полномочий и обязанностей должностного лица подтверждается, например, должностным регламентом, должностной инструкцией, положением об органе местного самоуправления, о его структурном подразделении.

3. **Прямая связь между получением (возможностью получения) доходов или выгод должностным лицом и реализацией (возможной реализацией) им своих полномочий.**

Осуществив властно-распорядительные полномочия и оказав неформальное давление на руководителя АУ, должностное лицо администрации намеревалось склонить того к действиям, которые приведут к получению личной выгоды. Также конфликт личных и служебных интересов заключался в том, что в обязанности начальника управления входило эффективное руководство подведомственной сетью и обеспечение эффективного функционирования образовательных учреждений, а исполнению данной обязанности противоречила реализация личной заинтересованности.

### **Заключение**

Большинство ситуаций на практике завершаются увольнением лица, у которого имеется заинтересованность и возник конфликт интересов. Поэтому важно уметь выявлять потенциально

опасные обстоятельства и правильно их квалифицировать. И здесь помогут обзоры Минтруда, [Письмо N 18-0/10/П-5146](#), анализ судебной практики. Установите наличие заинтересованности и необходимых полномочий для принятия решений в свою пользу или в пользу близких лиц. Выявите связь между одним и другим. Если обнаружены все три обстоятельства, своевременно подайте работодателю уведомление о возможном или возникшем конфликте интересов и примите другие меры. Если же хотя бы одно обстоятельство не подтвердится - обязанность направлять уведомление не возникает, конфликта интересов нет.

М.Е. Смолева  
Эксперт журнала  
"Руководитель автономного учреждения"

Подписано в печать

24.08.2021

---