



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

15 июня 2018 года

№ 10 (144)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

Федеральный закон от 04.06.2018 № 146-ФЗ	3
"О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"	
Федеральный закон от 04.06.2018 № 142-ФЗ	4
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения судебных актов и Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году"	
Федеральный закон от 04.06.2018 № 136-ФЗ	4
"О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"	
Федеральный закон от 04.06.2018 № 135-ФЗ	5
"О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона "О защите конкуренции"	
Федеральный закон от 04.06.2018 № 134-ФЗ	6
"О внесении изменения в статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации"	
Письмо ФАС России от 24.05.2018 № ИА/37283/18	7
"О порядке осуществления антимонопольного контроля в сфере наружной рекламы"	
Законопроект № 425726-7	7
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей"	
Проект Постановления Правительства РФ	9
"Об утверждении Правил отнесения централизованных систем водоотведения (канализации) к централизованным системам водоотведения поселений или городских округов и о внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации"	
Приложение	10

Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА***Федеральный закон от 04.06.2018 № 146-ФЗ******"О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"***

Деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей, в пределах добровольно взятых полномочий, не являющихся вопросами местного значения или переданным государственным полномочиям, отнесена к муниципальным услугам

Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" деятельность по реализации функций органа местного самоуправления которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и уставами муниципальных образований, а также в пределах предусмотренных указанным Федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, прав органов местного самоуправления на участие в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, прав органов местного самоуправления на решение иных вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенных из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав

Таким образом, к муниципальным услугам отнесена не только деятельность органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения или выполнению отдельных государственных полномочий, но и добровольно принятые полномочия, если их реализация должным образом оформлена (право на решение данных вопросов предусмотрено федеральным законом, не отнесено к компетенции иных органов власти).

*Вступил в силу
15 июня 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
04 июня 2018 года*

Федеральный закон от 04.06.2018 № 142-ФЗ***"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения судебных актов и Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и"***

отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году"

Приняты поправки в Бюджетный кодекс РФ, направленные на совершенствование порядка представления интересов РФ, субъектов РФ и муниципальных образований в судах по искам о взыскании денежных средств

Законом закрепляются полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, бюджета муниципального образования по представлению в суде интересов соответствующего публично-правового образования в делах по искам о взыскании денежных средств в порядке регресса к лицам, чьи виновные действия (бездействие) повлекли возмещение вреда за счет казны.

Вносятся изменения, касающиеся исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов.

Главный распорядитель средств бюджета муниципального образования, представлявший в суде интересы муниципального образования обязан в течение 10 дней после вынесения (принятия) судебного акта в окончательной форме в порядке, установленном финансовым органом муниципального образования, направить в финансовый орган муниципального образования информацию о результатах рассмотрения дела в суде, а также представить информацию о наличии оснований для обжалования судебного акта. Аналогичные правила предусмотрены и для обжалования судебного решения.

*Вступил в силу
04 июня 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
04 июня 2018 года*

Федеральный закон от 04.06.2018 № 136-ФЗ***"О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"***

Перед заключением договора о передаче в безвозмездное пользование объектов социальной инфраструктуры для детей должна проводиться обязательная оценка последствий заключения таких договоров

Пунктом 4 статьи 13 Федерального закона от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" установлено, что, если государственная или муниципальная организация, образующая социальную инфраструктуру для детей, сдает в аренду закрепленные за ней объекты собственности, заключению договора об аренде должна предшествовать проводимая учредителем оценка последствий заключения такого договора для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания. Договор аренды не может

заключаться, если в результате проведенной оценки последствий его заключения установлена возможность ухудшения указанных условий.

Изменениями, внесенными данным Федеральным законом, установлено, что обязательная оценка последствий должна проводиться учредителем также и перед заключением договора безвозмездного пользования закрепленными за государственной или муниципальной организацией, образующей социальную инфраструктуру для детей, объектами собственности.

Предусматривается, что указанное требование о проведении оценки последствий заключения договора безвозмездного пользования не распространяется на случай, указанный в части 3 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (при оказании первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательной организации эта образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для оказания указанной помощи).

*Вступил в силу
15 июня 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
04 июня 2018 года*

Федеральный закон от 04.06.2018 № 135-ФЗ

"О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона "О защите конкуренции"

Скорректирован порядок заключения договоров аренды и безвозмездного пользования в отношении имущества, закрепленного (не закрепленного) за государственными (муниципальными) автономными учреждениями

Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" предусмотрено заключение договоров аренды и договоров безвозмездного пользования имуществом, закрепленным (не закрепленным) за государственными (муниципальными) учреждениями, без проведения торгов с лицом, с которым по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), заключен государственный (муниципальный) контракт. Предоставление указанного имущества должно осуществляться в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов, возможность заключения таких договоров должна быть предусмотрена конкурсной документацией (документацией об аукционе).

При этом в сферу действия Закона о контрактной системе не попадают государственные (муниципальные) автономные учреждения. Регулирование закупок товаров, работ, услуг автономными учреждениями осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2001 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", которым также предусмотрен конкурентный механизм осуществления закупок.

Вместе с тем Федеральным законом "О защите конкуренции" исключается возможность перехода прав владения и (или) пользования в отношении государственного (муниципального) имущества в случае, если с лицом по результатам конкурса (аукциона), проведенного в соответствии с Законом о закупках, заключен гражданско-правовой договор. В ситуации, когда государственное (муниципальное) автономное учреждение закупает определенные работы или услуги и для этого необходимо предоставление государственного (муниципального) имущества, закрепленного за таким учреждением, требуется не только определить исполнителя работ (услуг) в соответствии с положениями Закона о закупках, но и передать необходимое государственное (муниципальное) имущество на основании второго конкурса (аукциона).

Подписанным Федеральным законом предусматривается возможность заключения договора аренды или безвозмездного пользования имуществом, закрепленным (не закрепленным) за государственными (муниципальными) учреждениями, без проведения торгов с лицом, договор с которым заключен по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Законом о закупках.

*Вступил в силу
04 июня 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
04 июня 2018 года*

Федеральный закон от 04.06.2018 № 134-ФЗ

"О внесении изменения в статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации"

Уточнены основания для проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации многоквартирным домом

Согласно внесенным в часть 4 статьи 161 ЖК РФ изменениям, орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случаях, указанных в части 13 настоящей статьи и части 5 статьи 200 настоящего Кодекса, а также в случае, если в течение шести месяцев (ранее - в течение года) до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

*Вступил в силу
15 июня 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
04 июня 2018 года*

Письмо ФАС России от 24.05.2018 № ИА/37283/18***"О порядке осуществления антимонопольного контроля в сфере наружной рекламы"***

ФАС России даны разъяснения по вопросам выявления и пресечения фактов нарушения антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы

Сообщается, в частности, следующее:

при выявлении конструкции, установленной и эксплуатируемой без соответствующего разрешения, такая конструкция подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция;

выдача предписания о демонтаже рекламной конструкции, установленной и эксплуатируемой в отсутствие разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, срок действия которого не истек, а также демонтаж рекламной конструкции, в случае, установленном Федеральным законом "О рекламе", является обязанностью, а не правом органа местного самоуправления;

при поступлении обращений с жалобами на нарушение антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы, в случае, если представленных вместе с обращением документов и информации недостаточно для установления факта нарушения в действиях органов местного самоуправления, целесообразно провести внеплановую документарную либо выездную проверку в отношении органа власти в целях проверки его действий на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, а также получения документов и информации, необходимых для квалификации соответствующего нарушения.

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Законопроект № 425726-7

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей"

Законопроект направлен на устранение правовой неопределенности в части соотношения положений статьи 44 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" с нормами Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Согласно статье 44 Закона "О защите прав потребителей" органы местного самоуправления в целях защиты прав потребителей на территории муниципального образования вправе рассматривать жалобы потребителей и консультировать их по вопросам защиты прав потребителей (при этом определено, что прием жалоб потребителей может осуществляться через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг), обращаться в суды в защиту прав потребителей (неопределенного круга потребителей).

Однако, несмотря на то, что указанные полномочия органов местного самоуправления закреплены за ними на уровне федерального законодательства, вопрос о возможности их практической реализации на муниципальном уровне на протяжении многих лет носит неопределенный характер, поскольку частью 2 статьи 141, частью 2 статьи 151 и частью 2 статьи 161 Федерального закона № 131-ФЗ для органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района установлено общее правило, согласно которому эти органы местного самоуправления вправе участвовать в решении вопросов, указанных соответственно в части 1 статьи 141, части 1 статьи 151, частях 1 и 11 статьи 161 Федерального закона № 131-ФЗ, только если это участие предусмотрено федеральными законами.

По данным Роспотребнадзора, в 2017 году по сравнению с 2016 годом произошло снижение количества обращений граждан по вопросам защиты прав потребителей, рассмотренных органами местного самоуправления, с 426 600 до 417 226 обращений. Также за последние 3 года наблюдается снижение более чем в 2 раза показателя, характеризующего оказание практической помощи потребителям по досудебному урегулированию споров. В 2015 году органами местного самоуправления оказана помощь в составлении 57 945 претензий, в 2016 году этот показатель снизился до 48 669, а в 2017 году составил 26 438 претензий. Что касается подготовки проектов исковых заявлений, то указанный показатель в 2015 году составлял 7522 иска, а в 2017 году - только 4234 иска. Кроме того, снизились показатели собственного участия органов местного самоуправления в судебной защите потребителей: если в 2015 году ими было подано 5500 исковых заявлений, то в 2016 году только 2049. В 2017 году более чем в 40 регионах такая работа органами местного самоуправления не проводилась. Все это объясняется неоднозначностью законодательного регулирования вопросов исполнения органами местного самоуправления полномочий в области защиты прав потребителей.

Принятие законопроекта позволит уточнить в рамках Федерального закона № 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления и содействовать обеспечению прав потребителей на местном уровне.

*Внесен
Правительством РФ*

*Законопроект принят в первом чтении
05 июня 2018 года.
Установлен срок представления поправок к
законопроекту в тридцатидневный срок
до 04 июля 2018 года*

Проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении Правил отнесения централизованных систем водоотведения (канализации) к централизованным системам водоотведения поселений или городских округов и о внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации"

Минстроем России предложен порядок отнесения централизованных систем водоотведения к централизованным системам водоотведения поселений или городских округов

Отнесение к централизованным системам водоотведения поселений или городских округов осуществляется в отношении технологических зон водоотведения, под которыми понимается централизованная система водоотведения в целом или ее часть, в пределах которой обеспечиваются прием, транспортировка сточных вод, а также их очистка на одних или нескольких технологически связанных между собой очистных сооружениях или, при отсутствии очистных сооружений, сброс сточных вод в водный объект через один канализационный выпуск или несколько технологически связанных между собой выпусков.

Внесение в схему водоснабжения и водоотведения сведений об отнесении технологической зоны водоотведения к централизованной системе водоотведения поселения или городского округа осуществляется в порядке, предусмотренном для разработки, утверждения и актуализации (корректировки) схем водоснабжения и водоотведения, установленном Правилами разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 05.09.2013 № 782 "О схемах водоснабжения и водоотведения". Изменение границ централизованной системы водоотведения поселения или городского округа осуществляется путем внесения соответствующих изменений в схему водоснабжения и водоотведения.

Проект Постановления Правительства РФ размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.gov.ru/projects#npa=81244>

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

С 2018 г. журнал включен в перечень ВАК.

Вышел из печати второй номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2018 г.

Тема номера – пространственное развитие и агломерации.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала. По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.



Журнал «Муниципальная Россия» является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати второй номер журнала «Муниципальная Россия» за 2018 год.

Тема номера – государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, концессии.

Главный редактор – М.Н. Фанакина

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» просим обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 697-59-34 e-mail: okmo.rf@mail.ru.